



CITTA' DI BRUGHERIO
(PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA)

Settore Servizi Istituzionali
Sezione: Innovazione E Digitalizzazione
Proposta n 121/ 2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 98 del 14/02/2023

OGGETTO: **DETERMINAZIONE A CONTRARRE, ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO CONSIP "SERVIZI APPLICATIVI IN OTTICA CLOUD E PMO – ORDINE DIRETTO – LOTTO 4". ATTIVITA' IN ATTUAZIONE DELLE MISURE DI PNRR FINANZIATE**

IL DIRIGENTE

VISTI:

- lo Statuto del Comune;
- il D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con deliberazione C.C. n. 97 del 28.11.2016;
- il Bilancio di Previsione 2022 - 2024, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 25 del 18/03/2022;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2022 – 2024, approvato con delibera di Giunta n. 78 del 06/05/2022;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022 – 2024, approvato con delibera di Giunta n. 138 del 04/08/2022;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, nuovo codice degli appalti;

VISTO che il Ministero dell'Interno, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali nella seduta del 13 dicembre 2022 e previa intesa con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con proprio decreto in data 13 dicembre 2022 (pubblicato sulla G.U n. 295 del 19 dicembre 2022) ha disposto il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 al 31 marzo 2023, ai sensi dell'art. 151 comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.lgs. 267/2000;

VISTO altresì che il comma 775 della legge n. 197 del 29 dicembre 2022 ha ulteriormente differito al 30 aprile 2023 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 163, comma 3 del D.Lgs. 267/2000, l'esercizio provvisorio si intende autorizzato con il decreto di differimento del termine di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 e la legge n. 197/2022 di cui ai precedenti capoversi;

CONSIDERATO che, ai sensi del medesimo comma 3 dell'articolo 163 del D.Lgs. 267/2000, durante l'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma

urgenza;

RILEVATO che ai sensi del comma 5 dell'articolo 163 sopracitato gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti dell'esercizio 2023 del bilancio di previsione 2022 – 2024 con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

PREMESSO che:

- con Deliberazione GC n. 93 del 26/06/2021 “Approvazione del Processo di digitalizzazione informatica - Progetto NeSai” si è stabilito di procedere con il progetto evolutivo del sistema informatico comunale denominato “NeSai” che prevede tra i vari interventi anche la modernizzazione e implementazione del sistema informatico comunale, mediante l’adesione al modello nazionale di “Riuso del software” di Digit.PA ora AgID, secondo la modalità “Riuso in cessione semplice”, con la costituzione a titolo gratuito non esclusivo del diritto d’uso dei programmi applicativi inerenti al progetto S.I.M.E.L2 (Sistema Informativo Multicanale per gli Enti Locali), soluzione con codice identificativo “Riuso 248/2013” del Catalogo nazionale programmi riutilizzabili per la Pubblica Amministrazione Locale;
- con Determina 509/2021 del 22/07/2021, a seguito di Manifestazione di interesse, è stato affidato a Maggioli SPA il servizio di installazione, migrazione, parametrizzazione, formazione inclusa per l'avviamento e manutenzione del software a riuso simel2;
- con Determina 686/2021 del 24/09/2021, è stato attivato, in data 12/04/2022 è stato collaudato il servizio Cloud IAAS con SPC Cloud Telecom, nell’attesa che venisse attivata la nuova piattaforma SAAS;
- nel Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024, approvato e aggiornato con Delibera di Consiglio Comunale n. 98 del 28/11/2022, figurano i seguenti obiettivi strategici:
 - **COMPLETAMENTO DELLA DIGITALIZZAZIONE DEI PROCESSI – PROGETTO NESAI:** Proseguimento nell’attività di digitalizzazione dei processi. Attivazione dei processi digitalizzati per Servizi Sociali, Contratti, Pagamenti tramite PagoPa tramite moduli software specialistici per le attività degli enti locali.
 - **COMPLETAMENTO DELL’INTEGRAZIONE DEI SISTEMI – PROGETTO NESAI:** L’ultimazione dell’attivazione dei moduli software specialistici sarà necessario garantire l’adeguata flessibilità, integrazione e interoperabilità delle varie banche dati dove preponderanti sono le anagrafiche dei soggetti e la toponomastica. Si dovrà provvedere alla loro bonifica e alla contestuale definizione delle regole di inserimento e aggiornamento nel tempo.
 - **MIGRAZIONE IN CLOUD - PROGETTO NESAI:** In fase di attuazione - Il Piano Triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione ha introdotto il Modello Cloud della PA che descrive l’insieme di infrastrutture IT e servizi cloud qualificati da AGID a disposizione della PA, secondo una strategia che prevede la realizzazione di tale modello, la definizione e attuazione del programma nazionale di abilitazione al Cloud della PA e l’applicazione del principio cloud first.

PRESO ATTO che il Comune di Brugherio risulta aggiudicatario di finanziamenti relativi al Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), di seguito elencati, limitatamente all'ambito del presente atto:

- Misura Investimento 1.2 “Abilitazione al cloud per le PA Locali” Comuni Aprile 2022 identificato con CUP **I21C22000400006**;
- Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" Comuni Settembre 2022 identificato con CUP **I21F22003870006**;
- Misura 1.4.3 "Adozione app IO" Comuni Aprile 2022 identificato con CUP **I21F22002640006**;
- Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" Comuni Aprile 2022 identificato con CUP **I21F22002620006**;
- Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali” Comuni Settembre 2022 identificato con CUP **I21F22003210006**;

PRESO ATTO che il Comune di Brugherio risulta altresì aggiudicatario del finanziamento relativo al Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) in merito alla seguente misura, già attivata in data successiva al 1° febbraio 2020, e che pertanto non risulta interessata alle attività oggetto del presente Accordo Quadro:

- Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE" Comuni Aprile 2022 identificato con CUP **I21F22001770006**;

RILEVATO che nel piano biennale degli acquisti e servizi sono stati riportati i relativi CUI;

RILEVATO che tutto il progetto, di cui al presente atto, è sottoposto per una quota pari al 100% ai vincoli di finanziamento di cui al PNRR, condizionato al raggiungimento degli obiettivi dallo stesso previsti;

PRESO ATTO che per dare attuazione alle misure del PNRR sopra indicate il Comune di Brugherio deve rivolgersi sul mercato affidandosi ad un fornitore di soluzioni informatiche specializzato:

- nella migrazione applicativa al cloud;
- nella configurazione e personalizzazione di soluzioni in riuso, tra cui i servizi Pagopa, notifiche tramite PDN, App Io della soluzione Simel2;
- nella creazione di interfacce trasversali alle varie banche dati accessibili da moduli software orientati anche al Front-End digitale e quindi alla gestione della pubblicazione sul Sito Web istituzionale;
- nel supporto specialistico per il relativo avviamento e addestramento;

RILEVATO che successivamente alla migrazione in cloud sarà attivato il relativo canone cloud SaaS, previsto dalla Misura Investimento 1.2 “Abilitazione al cloud per le PA Locali” Comuni Aprile 2022 identificato con CUP I21C22000400006;

CONSIDERATO che l'art. 1, comma 512 della L. 208/2015 (Legge di stabilità per l'anno 2016) dispone che *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate*

dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti";

DATO ATTO che, in attuazione di quanto sopra, la società Consip S.p.A., principale centrale acquisti della Pubblica Amministrazione italiana, ha ravvisato la necessità di procedere all'individuazione di fornitori di servizi per la digitalizzazione in ottica cloud;

VISTO l'Accordo Quadro "Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto - lotto 4" che prevede i seguenti servizi applicativi IT:

1. Servizi di Sviluppo di Applicazioni Software Ex novo – Green Field;
2. Servizi di Evoluzione di Applicazioni Software Esistenti;
3. Servizi di Migrazione Applicativa al Cloud;
4. Servizi di Configurazione e/o Personalizzazione di Software di terze parti, open source o riuso;
5. Servizi di Manutenzione: Manutenzione Adeguativa, Manutenzione Correttiva di "SW pregresso e non in garanzia", Manutenzione Adeguativa e Manutenzione Correttiva di "SW pregresso e non in garanzia";
6. Servizio di Sviluppo e Evoluzione SW in co-working con l'Amministrazione;
7. Servizi di Supporto Specialistico ICT;
8. Servizio di Software Quality Assurance, Compliance e Measurement;
9. Servizi di Gestione del Portafoglio Applicativo: Gestione applicativi e basi dati, Gestione del Front-End Digitale, Publishing e contenuti di Siti Web, Gestione Trasversale del Portafoglio Applicativo;

RILEVATO che al punto 3, 4, 5, 7 e 9 del sopra citato Accordo Quadro sono ricompresi i servizi necessari al Comune di Brugherio;

CONSIDERATO che l'Accordo Quadro "Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto - lotto 4" è stato aggiudicato a quattro RTI: 1) RTI Maggioli spa; 2) RTI Exprivia; 3) RTI Capgemini Italia spa; 4) RTI Engineering Ingegneria Informatica;

INDIVIDUATO in questo Accordo Quadro lo strumento adatto a disposizione del Comune di Brugherio per raggiungere gli obiettivi funzionali nei tempi previsti dal PNRR per l'informatizzazione dei vari componenti costituenti i Servizi finanziati dallo stesso PNRR;

VISTO l'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 il quale al comma 2, dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

DATO ATTO, ai sensi ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che le clausole del contratto da stipularsi, tramite l'adesione all'Accordo Quadro di cui al punto precedente sono contenute nella documentazione relativa all'Accordo Quadro, rinvenibile sul sito www.acquistinretepa.it;

RITENUTO dover determinare, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, i seguenti elementi contrattuali:

1. Oggetto del contratto - PROGETTO "NESAI" PER LA DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE E DEI SERVIZI AL CITTADINO SU PIATTAFORMA CLOUD SAAS - mediante ordinativo di fornitura nell'ambito dell'Accordo Quadro per i "Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto - lotto 4" id 2212.;
2. Fine da perseguire: Realizzazione o completamento dei servizi inerenti ai finanziamenti del PNRR;
3. Forma del Contratto: i contratti verranno stipulati secondo le modalità previste per l'Accordo Quadro Consip, ex art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016;
4. Importo proposta contrattuale: come verrà indicato dal portale Consip a fronte del caricamento del Piano dei Fabbisogni previsto dall'Accordo Quadro per i "Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto - lotto 4" id 2212., finanziato dai fondi PNRR;
5. Procedura di scelta del contraente: Affidamento diretto (ODA) in adesione convenzione/Accordo Quadro Consip; c. 512 art. 1 L. 208/2015;

RILEVATO che i contratti di fornitura vengono conclusi a tutti gli effetti tra l'amministrazione Comunale e una delle RTI partecipanti all'AQ, attraverso l'emissione di ordinativi di fornitura, seguendo la procedura sul sito www.acquistinretepa.it;

ACCERTATO:

- che le attività di cui trattasi sono indifferibili ed urgenti in quanto vincolate dalle tempistiche del PNRR;
- che in generale la mera stipulazione dell' Accordo Quadro, come chiarito dalla magistratura contabile (C.C.- Sez. Controllo Campania-del.n.77/2018), non costituendo titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 del Tuel), né, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per i quali contratti è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio, sicché sarà in quella sede che occorrerà aggiornare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi;

RITENUTO quindi di dover attivare le procedure per aderire, prima dell'esaurimento del massimale previsto, all'AQ Consip sopra menzionato, al fine di assicurare l'acquisizione dei servizi necessari all'avvio o completamento delle operazioni finanziate con il PNRR; RIMANDATA a successivo provvedimento, l'accertamento e l'assunzione degli impegni contabili riferiti ai progetti, ed ai relativi finanziamenti, di cui sopra.

RILEVATO che il CIG dell'Accordo Quadro è n. 8210624544 e che il presente atto non necessita del visto contabile.

DETERMINA DI

- 1) RENDERE le motivazioni in premessa parte integrante e sostanziale del presente atto.

- 2) DARE ATTO che il Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e artt, 4-6 della legge 241/90, è lo scrivente dott. Silverio Pavesi, Dirigente del Settore Servizi Istituzionali e Polizia Locale.
- 3) DISPORRE l'avvio dell'iter procedurale di cui sopra attraverso la redazione e l'invio della documentazione, secondo le modalità previste dal Accordo Quadro per i "Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto - lotto 4" id 2212.
- 4) ADERIRE, per i motivi indicati in premessa, all'Accordo Quadro per i "Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto - lotto 4" id 2212.

In relazione all'adozione del presente atto, per il sottoscritto e per il responsabile del procedimento interno, si attesta che:

non ricorre conflitto, anche potenziale, di interessi a norma dell'art. 6-bis della legge 241/1990, dell'art. 6 del DPR 62/2013 e del Codice di comportamento del Comune di Brugherio;

non ricorre l'obbligo di astensione, previsto dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dal Codice di comportamento del Comune di Brugherio;

Atto con visto del:

Il Dirigente
SILVERIO PAVESI / ArubaPEC S.p.A.
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs n
82/2005 e s.m.i.)