

COMUNE DI BRUGHERIO

DUP

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE Triennio 2018/2020

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS)** presenta le linee di mandato e gli indirizzi strategici dell'Ente.
- la **Sezione Operativa (SeO)** ha contenuto programmatico e articola le previsioni definite sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica (SeS) del DUP. La Sezione Operativa presenta la programmazione operativa dell'Ente per un arco temporale triennale, pari a quello del bilancio di previsione. Per ogni singola missione la Sezione Operativa individua i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella Sezione Strategica.

Storico versioni:

- [DUP](#) 2016 - 2018, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 26/02/2016.
- [Nota](#) di aggiornamento DUP 2016 - 2018, approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 23 del 18/03/2016.
- [DUP](#) 2017 - 2019, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 142 del 28/07/2016
- [Nota](#) di aggiornamento DUP 2017 - 2019, approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 23 del 27/3/2017

INDICE

1. SEZIONE STRATEGICA (SES)	5
1.1. - Il profilo demografico, sociale e culturale della città	5
1.1.1. Popolazione	5
1.1.2. Il sistema scolastico cittadino	9
1.1.3. L'operosità del tessuto associativo brugherese	9
1.1.4. Cambiamenti e questioni sociali che interrogano la comunità	9
1.1.5. La presenza multiculturale	10
1.1.6. La ricchezza del patrimonio e delle attività culturali	11
Promuovere, collaborare, ideare e realizzare	11
Eventi e manifestazioni	11
Scuola di Musica Fondazione Piseri	12
Collaborazioni con la sala della comunità Teatro San Giuseppe	12
Museo Miscellaneo Galbiati	12
Collaborazioni sovracomunali	12
Valorizzazione del territorio	12
Gemellaggi e scambi internazionali	13
1.1.7. La biblioteca civica	13
Promozione e sviluppo della conoscenza	13
Oltre il 150esimo	13
1.1.8. La cura dell'ambiente	13
Qualità dell'aria	13
Qualità delle acque	14
Qualità acustica	14
Qualità in merito alle radiazioni non ionizzanti (campi elettromagnetici)	14
Aziende a rischio di incidenti rilevanti (RIR)	14
Qualità dei rifiuti	14
1.1.9. La sicurezza in città	14
1.1.10. La partecipazione e l'impegno amministrativo	15
1.2. - Il quadro delle situazioni interne	16
1.2.1. Evoluzione della situazione finanziaria, economica e patrimoniale dell'Ente	16
Andamento e prospettive di bilancio	16
Impatto del partenariato pubblico-privato	16
1.2.2. Indirizzi generali di natura economico, finanziaria e patrimoniale	16
Cura, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare	17
Trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà	17
1.2.3. Struttura organizzativa e personale	18
Dati relativi al personale	18
Struttura organizzativa	19
1.2.4. Società controllate, partecipate, altri enti di riferimento: indirizzi e azioni	20
Istituzione Centro Olimpia	20
Azienda Speciale Farmacie Comunali	20

CAP Holding	21
CEM Ambiente SpA	21
Fondazione Piseri	21
ATEM Ambito 4 - Provincia Nord-Est	21
1.2.5. Coerenza e compatibilità con i vincoli di finanza pubblica ed il pareggio di bilancio	22
1.3. - Indirizzi e obiettivi strategici	23
1.3.1. Ambito strategico 1 – Priorità per Brugherio	24
1.3.1.1. Il lavoro	24
1.3.1.2. L'accessibilità ai servizi comunali	24
1.3.1.3. La qualità della vita	24
1.3.1.4. Le strutture per lo sport e il tempo libero	25
1.3.1.5. La città oltre i suoi confini	25
1.3.2. Ambito strategico 2 – Le persone	26
1.3.2.1 Le priorità sociali	26
Le politiche per la famiglia e per i minori	26
Famiglie fragili e minori in difficoltà	26
Il sostegno delle persone in condizione di fragilità sociali	27
Le persone con disabilità, l'integrazione socio-sanitaria e la salute dei cittadini	27
L'integrazione interculturale	27
Informazione, orientamento, consulenza	28
1.3.2.2. La scuola	28
1.3.2.3. I giovani	29
1.3.2.4. Le persone anziane	30
1.3.2.5. Le associazioni sportive	30
1.3.2.6. La casa	30
1.3.2.7. Il volontariato	31
1.3.2.8. Le pari opportunità	32
1.3.3. Ambito strategico 3 – Sviluppo del territorio	33
1.3.3.1. La cultura e il turismo	33
1.3.3.2. La biblioteca	33
1.3.3.3. Il commercio e le attività produttive	35
1.3.3.4. Gli scambi internazionali	35
1.3.4. Ambito strategico 4 – Governo del territorio	36
1.3.4.1. L'urbanistica	36
1.3.4.2. La sicurezza	36
1.3.4.3. La mobilità	37
1.3.4.4. La cura della città	37
1.3.4.5. L'ambiente	38
1.3.4.6. I parchi	38
1.3.4.7. Le piste ciclabili	39
1.3.4.8. I progetti per i quartieri	39
Quartiere Nord	39

Quartiere Sud	39
Quartiere Ovest	39
Centro	40
1.3.5. Ambito strategico 5 – Partecipazione, trasparenza, innovazione	40
1.3.5.1. La partecipazione	40
1.3.5.2. La trasparenza	41
1.3.5.3. L'innovazione	42
1.3.5.4 Piano Triennale di prevenzione della Corruzione.	43
1.3.6. Ambito strategico 6 – Organizzazione e dialogo nel governo della città	44
1.3.6.1. La struttura comunale	44
1.3.6.2. Il confronto aperto con le minoranze	44
1.4. Obiettivi strategici per Missione di bilancio	45
1.5 Strumenti di rendicontazione dei risultati	46
2. SEZIONE OPERATIVA	47
2.1. Descrizione di programmi e obiettivi operativi	47
2.2. Situazione economico-finanziaria	52
2.2.1. Analisi delle entrate	52
2.2.2. Indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti	52
2.2.3. Il programma biennale di acquisizione di beni e servizi	52
2.2.4. La gestione dei contratti e delle gare pubbliche	53
2.3 Il programma dei lavori pubblici 2018- 2020	54
2.3.1. Scuole	54
2.3.2. Asili	54
2.3.3. Sede municipale	54
2.3.4. Manutenzioni ordinarie	54
2.3.5. Manutenzioni straordinarie alloggi comunali	54
2.3.6. Piscina	55
2.3.7. Centro sportivo di via San Giovanni Bosco	55
2.3.8. Cultura	55
2.3.9 Interventi su edifici comunali	55
2.3.10. Strade e viabilità	56
2.3.11. Interventi in campo ambientale	58
Qualità dell'aria	58
Rifiuti	58
Parco Increa	58
Gestione Produttiva ATE G23 e ATE G24	59
Politiche per lo sviluppo del Benessere Animale	59
2.4. La programmazione del fabbisogno del personale	60
2.5. Il Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili (PAV)	63

1. SEZIONE STRATEGICA (SES)

1.1. - Il profilo demografico, sociale e culturale della città

1.1.1. Popolazione

La popolazione residente nel Comune di Brugherio al **31/12/2016** è pari a **34.516** unità, di cui **16.739** maschi e **17.777** femmine; il numero di famiglie residenti è pari a **14.656**; la densità di abitanti per Km² è pari a **3.351,07** e quella delle famiglie a **1.422,91**.

Nell'anno 2016 la popolazione è aumentata di **261** unità rispetto all'anno precedente.

BRUGHERIO ANNO 2016	Popolazione totale			di cui stranieri		
	MASCHI	FEMMINE	TOTALE	MASCHI	FEMMINE	TOTALE
popolazione iniziale	16.567	17.688	34.255	1.242	1.522	2.764
nati	129	133	262	18	17	35
morti	128	147	275	0	1	1
saldo naturale	+1	-14	-13	+18	+16	+34
iscritti	637	545	1.182	165	150	315
cancellati	466	442	908	148	167	315
saldo migratorio e per altri motivi	+171	+103	+274	+17	-17	0
saldo totale	172	89	261	+35	-1	+34
situazione al 31/12/2016	16.739	17.777	34.516	1.277	1.521	2.798
Percentuali	48,5%	51,5%	100%	3,7%	4,4%	8,1%

Relativamente alla struttura della popolazione, anche nell'anno 2016 è riscontrabile un ulteriore invecchiamento: infatti la percentuale di residenti con 65 anni o più nel 2016 ha raggiunto il 22,56%, contro il 22,28% del 2015, il 20,40% del 2014, mentre nel 2013 era pari al 20,04% e nel 2012 pari al 19,57%.

L'**età media della popolazione totale**, è aumentata da 43,13 nel 2012, 43,39 nel 2013, 43,63 nel 2014, 44,00 nel 2015, fino a 44,09 del 2016.

L'**indice di vecchiaia**, che rappresenta il peso degli anziani sui giovani (persone dai 65 anni per ogni 100 giovani fino a 14 anni) è in aumento, passando da 131,65 nel 2012, a 133,95 nel 2013, a 137,59 nel 2014, a 144,22 nel 2015 ed infine a 158,24 nel 2016.

Nella popolazione italiana la fascia di età più numerosa si conferma quella fra i 40 e i 49 anni, mentre per i cittadini stranieri la struttura per età è più giovane, e la fascia d'età più numerosa è

quella fra i 30 e i 39 anni.

L'invecchiamento della popolazione è dovuto anche ad una progressiva diminuzione del **tasso di natalità**: si è passati dal 9,40 per mille del 2012, all'8,97 del 2013, all'8,69 del 2014, all'8,02 del 2015, fino al 7,62 del 2016. Il **tasso di mortalità** è passato dall'8,30 per mille del 2012, all'8,68 del 2013, al 9,01 del 2014 per riabbassarsi nuovamente nel 2015 con l'8,60 ed ulteriormente nel 2016 con l'8,00 per mille.

Anche nel 2016 si conferma il dato negativo del **saldo naturale** (differenza tra nati e morti) della popolazione, con -13, confermando comunque il trend in diminuzione, passando dal +122 nel 2006, al +107 nel 2007, al +68 nel 2008, al +16 nel 2009, al +54 nel 2010, al + 37 nel 2011, al +38 nel 2012, al +10 nel 2013, al -11 nel 2014 e al -20 del 2015, riassetandosi quindi leggermente al rialzo rispetto a quest'ultimo anno.

Evoluzione della popolazione residente dal 1994:

Anno	Numero residenti
1994	30.003
1995	29.858
1996	29.927
1997	30.272
1998	30.432
1999	30.814
2000	31.135
2001	31.414
2002	31.685
2003	32.164
2004	32.724
2005	32.839
2006	32.854
2007	32.871
2008	33.124
2009	33.119
2010	33.484
2011	33.232
2012	33.478
2013	34.056

2014	34.315
2015	34.255
2016	34.516

Al 31 dicembre 2016, le famiglie totali sono 14.656. La composizione delle famiglie per numero di componenti è la seguente:

N. componenti	N. famiglie	Composizione %
1	4.497	30,69%
2	4.404	30,05%
3	2.789	19,03%
4	2.304	15,73%
5 e più	660	4,50%
Totale	14.656	100%

Popolazione residente al 31/12/2016 iscritta all'anagrafe del Comune di Brugherio suddivisa per classi di età e circoscrizioni:

Classe di età	Centro	Ovest	Sud	Nord	Totale
-1 anno	73	86	53	43	255
1-4	374	438	235	168	1215
5-9	613	538	329	206	1686
10-14	599	615	361	190	1765
15-19	540	591	359	201	1691
20-24	501	587	351	190	1629
25-29	530	590	351	194	1665
30-34	547	588	384	238	1757
35-39	703	738	406	299	2146
40-44	1001	913	520	355	2789
45-49	1021	1045	621	320	3007
50-54	908	935	627	352	2822
55-59	690	789	536	260	2775
60-64	593	717	470	247	2027
65-69	595	699	539	236	2069

70-74	514	592	504	209	1819
75-79	590	490	521	193	1794
80-84	388	312	310	123	1133
85 e +	340	271	257	104	972
TOTALE	11.120	11.534	7.734	4.128	34.516
Età media	43,70	43,10	46,61	43,25	44,09

Popolazione residente al 31/12/2016 suddivisa per classi di età e sesso:

Classe d'età	Maschi	Femmine	Totale	% Maschi	% Femmine
< anno	125	130	255	49,02	50,98
1-4	607	608	1.215	49,96	50,04
5 -9	834	852	1.686	49,47	50,53
10-14	934	831	1.765	52,92	47,08
15-19	851	840	1.691	50,33	49,67
20-24	891	738	1.629	57,70	45,30
25-29	848	817	1.665	50,93	49,07
30-34	877	880	1.757	49,91	50,09
35-39	1.087	1.059	2.146	50,65	49,35
40-44	1.368	1.421	2.789	49,05	50,95
45-49	1.495	1.512	3.007	49,72	50,28
50-54	1.388	1.434	2.822	49,18	50,82
55-59	1.107	1.168	2.275	48,66	51,34
60-64	933	1.094	2.027	46,03	53,97
65-69	992	1.077	2.069	47,95	52,05
70-74	841	978	1.819	46,23	53,77
75-79	819	975	1.794	45,65	54,35
80-84	422	711	1.133	37,25	62,75
85 >	320	652	972	32,92	67,08
TOTALE	16.739	17.777	34.516	48,50%	51,50%

1.1.2. Il sistema scolastico cittadino

L'offerta scolastica a Brugherio è organizzata in istituti scolastici comprensivi (ICS):

Istituto scolastico comprensivo	Scuola dell'infanzia	Scuola primaria	Scuola secondaria di primo grado
ICS Don Camagni	- Collodi	- Don Camagni	- Kennedy
ICS Sauro	- Rodari - Grimm	- Fortis - Corridoni	- De Filippo
ICS De Pisis	- Scuola dell'infanzia di viale Brianza	- Manzoni - Sciviero	- Leonardo Da Vinci
Scuole paritarie	- Umberto I e Margherita - Maria Ausiliatrice		

Nelle scuole brugheresi nell'anno scolastico 2017/18 sono presenti 3.345 alunni/e, dei quali:

- 874 bambini/e nelle sei scuole dell'infanzia (pubbliche e paritarie);
- 1.468 nelle cinque scuole primarie;
- 1.003 nelle tre scuole secondarie di 1° grado.

A Brugherio ha una sede il Centro di Formazione Professionale Clerici di Milano, con il quale l'Amministrazione comunale collabora per le attività relative alla formazione e alla educazione degli adulti.

Nel 2016 la Provincia di Monza e Brianza ha dirottato ad altri investimenti il mutuo destinato alla realizzazione della scuola superiore a Brugherio; l'Amministrazione comunale ha contestato tale decisione e continua ad operare perché la Provincia possa riprogrammare tale investimento.

1.1.3. L'operosità del tessuto associativo brugherese

Brugherio è una città con un tessuto associativo e di volontariato operoso, attivo in ambiti diversi, che testimonia un capitale sociale vivace e diffuso. L'Amministrazione cura i rapporti con l'associazionismo sociale, sociosanitario, sportivo, culturale con l'obiettivo di sostenerne lo sviluppo, la capacità di costruire reti di collaborazioni proficue per le singole associazioni, per la comunità e i suoi abitanti.

In particolare, le associazioni di volontariato in ambito sociale e socio-sanitario hanno costruito e messo a punto, nel 2017, in seguito alla collaborazione iniziata con i festeggiamenti del 150° Comune, una stretta e proficua collaborazione tanto da identificarsi come unico organismo rappresentativo di tutte le singole realtà denominato "VolontariAmo - associazioni unite per Brugherio -".

1.1.4. Cambiamenti e questioni sociali che interrogano la comunità

Il lavoro dei Servizi Sociali, delle associazioni attive in ambito sociale, le richieste dei cittadini segnalano una pluralità di problemi che vanno dalle difficoltà delle persone con disabilità e delle

loro famiglie, alle esigenze delle persone molto anziane in condizioni di non autosufficienza, alle fragilità relazionali di minori e famiglie in difficoltà, alla perdita del lavoro e della casa per diversi nuclei familiari.

Negli ultimi anni si registra un aumento dei problemi sociali, collegato agli effetti della disoccupazione e della crisi economica e, in particolare, all'insufficienza del sistema dell'abitare sociale nel rispondere in modo adeguato a cittadini e famiglie con redditi ridotti, con un conseguente incremento del disagio sociale.

Le azioni in campo sociale devono inoltre affrontare la generale riduzione delle risorse regionali e nazionali destinate al sociale, la frammentarietà delle fonti, l'intermittenza delle disponibilità, l'incertezza riguardo alla loro continuità, tempi ristretti per l'accesso ai bandi. Nonostante tali condizioni, l'Amministrazione risponde con finanziamenti propri per mantenere e, ove possibile, ampliare i servizi, con l'obiettivo di dare maggiori risposte alla crescente domanda di aiuto dei cittadini.

1.1.5. La presenza multiculturale

BRUGHERIO ANNO 2016	Popolazione totale			di cui stranieri		
	MASCHI	FEMMINE	TOTALE	MASCHI	FEMMINE	TOTALE
popolazione residente in famiglia	16.701	17.706	34.407	1.249	1.520	2.769
popolazione residente in convivenza anagrafica	38	71	109	28	1	29
totale popolazione	16.739	17.777	34.516	1.277	1.521	2.798
minorenni				275	325	600
nati in Italia				206	234	440

L'incidenza della popolazione straniera su quella italiana è in costante lievissima crescita, confermando l'andamento su scala nazionale. I residenti stranieri a Brugherio aumentano mediamente di un punto percentuale ogni triennio, per cui siamo passati dai 1.324 del 2006 ai 2.717 del 2014 ai 2.764 del 2015, ai 2.798 del 2016 (dal 4% del 2006, al 7,9% del 2014, all'8,07% del 2015, all'8,11% del 2016).

Dati che pongono Brugherio del tutto in linea con quelli nazionali, regionali e provinciali, sia dal punto di vista della presenza complessiva, che da quello degli equilibri di genere, della percentuale di minori, di alunni delle scuole e di nati in Italia. Le religioni maggiormente professate sono quelle cristiane (cattolica, ortodossa e protestante) che, analogamente a quanto rilevato anche a livello provinciale, contano più del 50%, mentre quella musulmana è scesa dal 50% del 2006 al 38% del 2013.

Dei 2.798 stranieri prevalgono le donne (1.521) rispetto agli uomini (1.277); 600 sono i minorenni (il 21,44% degli stranieri) e ben 440 di loro sono nati in Italia; 387 frequentano gli Istituti comprensivi scolastici statali (12% del totale dei frequentanti).

Per quanto riguarda la distribuzione dei cittadini stranieri, le prime 5 cittadinanze più presenti sul territorio restano nell'ordine: rumena, albanese, peruviana, cingalese e ucraina. I cittadini rumeni costituiscono il 21,94% degli stranieri e l'1,78% della popolazione totale.

Rispetto all'anno 2015 sono in aumento i cittadini rumeni (+45). Nell'anno 2016 hanno acquisito la cittadinanza italiana 107 cittadini stranieri (fra cui: 27 marocchini, 21 albanesi, 9 egiziani, 7 cinesi, 7 peruviani e 7 dominicani).

Per quanto riguarda il luogo di nascita, è opportuno sottolineare che il 73,33% dei minorenni stranieri è residente in Italia dalla nascita, si tratta quindi della seconda generazione che si sta formando (nell'anno 2015 erano il 72,24%).

Sui processi e sulle procedure amministrative di integrazione delle persone migranti nel tessuto brugherese il Comune di Brugherio già attivo nell'ultimo quindicennio, dal 2014 ha riaperto lo Sportello polifunzionale Informastranieri, collocato nella Sezione Istruzione e Integrazione nel Settore Servizi alla Persona. Si tratta di un percorso che, a partire dal 2000, il Comune aveva già avviato e successivamente strutturato in un Progetto Intercultura (segnalato nel 2007 come esempio di "buona pratica" dal Ministero della Funzione Pubblica, allora guidato dal Ministro Brunetta) e che questa amministrazione ha voluto riorganizzare integralmente per rispondere all'evoluzione delle esigenze di integrazione.

1.1.6. La ricchezza del patrimonio e delle attività culturali

Promuovere, collaborare, ideare e realizzare

Brugherio è una città ricca di attività culturali, con una qualità di iniziative consolidate negli anni, che hanno saputo trasformare la collocazione geografica di cerniera (tra il territorio della provincia di Monza e Brianza e la città metropolitana di Milano) in un punto di attrattiva culturale per i paesi limitrofi, spesso di dimensioni maggiori.

L'attività culturale si articola secondo tre direttrici:

- **promuovere** la rete associazionistica del volontariato socio-culturale;
- **collaborare** con gli Enti culturali di rilievo del territorio (Fondazione Luigi Piseri, Teatro San Giuseppe, Corpo Musicale San Damiano Sant'Albino, Museo Miscellaneo Galbiati) per la realizzazione di rassegne teatrali e musicali, mostre ed esposizioni di documentazione;
- **ideare e realizzare** progetti propri dell'Amministrazione da inserire nella programmazione complessiva offerta alla città.

Eventi e manifestazioni

Negli ultimi due anni la media degli eventi culturali organizzati in rete, patrocinati o direttamente realizzati dall'Amministrazione si assesta intorno agli oltre 200 eventi complessivi tra cinema, rassegne teatrali, rassegne musicali, conferenze, visite guidate, mostre artistiche, mostre documentarie, celebrazioni di ricorrenze storiche, performance di strada e spettacoli all'aperto, proiezioni cinematografiche; laboratori per bambini, incontri con gli artisti, visite scolastiche per un totale di oltre 30.000 partecipanti. Oltre 40 sono le associazioni di volontariato con cui si interfaccia annualmente la Sezione Attività Culturali mettendole in condizioni di lavorare in rete, condividendo le risorse per la realizzazione di eventi e progetti (tra i più importanti: Giorno della Memoria, Giorno del Ricordo, Mongolfiera, Ville Aperte, L'Altra Stagione, Imago Magi, Festa dei Popoli, Festival di strada Siride). Negli ultimi due anni l'occasione del 150° anniversario di fondazione del Comune ha impresso un ulteriore slancio all'attività espositiva e alle iniziative di promozione culturale. In particolare hanno avuto una buona risonanza la mostra dei velocipedi del Museo Miscellaneo Galbiati, la mostra BruArt, che ha restituito ai brugheresi il ricco patrimonio artistico comunale, la prestigiosa antologica dedicata a Filippo de Pisis.

Scuola di Musica Fondazione Piseri

Sempre più intenso e proficuo il lavoro con la Scuola di Musica della Fondazione Luigi Piseri, a cui l'Amministrazione riconosce il fondo gestionale dovuto come da statuto in qualità di socio fondatore. La scuola di Musica vede crescere di anno in anno la popolazione di studenti, raggiungendo la soglia massima di 350 allievi e 32 docenti per 30 corsi annuali, tra principali, teorici e strumentali, oltre ai laboratori e alle masterclass e all'attività divulgativa presso le scuole del territorio. Il 41% circa degli allievi non è residente a Brugherio. Oltre 30 le esibizioni annue in contesti cittadini esterni alla sede e collaborazioni con servizi istituzionali e rassegne culturali.

Collaborazioni con la sala della comunità Teatro San Giuseppe

Consolidata l'attività svolta in sinergia con il Teatro San Giuseppe della Parrocchia San Bartolomeo, che si configura uno tra i primi 5 teatri in Lombardia per numero di spettatori annui. Ampiamente oltre i 10.000 il numero degli spettatori complessivi alle diverse rassegne teatrali per famiglie e per adulti realizzate in collaborazione o con il sostegno finanziario dell'Amministrazione, a cui si aggiungono i 2.300 abbonati alla rassegna cinematografica per un totale di quasi 18.000 spettatori per le proiezioni cinematografiche di rassegna e di prima visione. Il teatro San Giuseppe si colloca tra i primi 5 teatri della Lombardia per dimensioni, numero di spettacoli proposti, presenza e affluenza di pubblico che complessivamente nell'anno arriva a 74.000 presenze. L'attività espositiva è tra le attività di particolare rilievo qualitativo direttamente organizzate dalla struttura, per una media annua di oltre circa 150 giorni di apertura al pubblico, 9 esposizioni e un totale di 10.000 visitatori, a cui fa seguito l'intensa attività di eventi estivi, quali rassegne musico-teatrali e rassegne di teatro all'aperto e di strada per un totale di oltre 6.000 spettatori.

Museo Miscellaneo Galbiati

Altra importante presenza sul territorio è il Museo Miscellaneo Galbiati, una "collezione di collezioni" privata che raccoglie reperti appartenenti a varie epoche e di varia tipologia. Tra le collezioni principali spiccano velocipedi, fisarmoniche, fonografi e oggetti misteriosi. E' iniziata una forte collaborazione con questo ente per permettere la fruizione delle collezioni dei preziosi e unici reperti del museo, sempre con un'attenzione particolare per le scuole primarie e secondarie del territorio.

Collaborazioni sovracomunali

Oltre alla rete delle associazioni, alle collaborazioni con gli enti di eccellenza brugheresi in ambito culturale, agli eventi propri dell'Amministrazione, Brugherio a livello culturale rientra in progetti e circuiti di ampio respiro, quali CLAPS, unico circuito multidisciplinare riconosciuto per la Regione Lombardia dal MIBAC e il Circuito Teatrale Monza e Brianza.

Valorizzazione del territorio

Per quanto riguarda il turismo e la valorizzazione del territorio, oltre alle iniziative, agli eventi e ai progetti culturali sopra descritti, tutti improntati alla promozione delle peculiarità storico-artistico-paesaggistiche di Brugherio, anche le Reliquie dei Magi, il Tempietto di Moncucco e lo storico primo volo in mongolfiera sono ormai diventati elementi di attrazione turistica, insieme alla realizzazione di eventi in nuovi luoghi di interesse storico-artistico-paesaggistico (come la rassegna Piccole chiese e Brianza Classica: concerti nelle chiesette con introduzione storico-artistica sul luogo; Conosci Brugherio e Ville Aperte in Brianza: visite guidate a diversi siti del territorio con aggiunta di specifiche iniziative promozionali, a cui complessivamente partecipano circa 3.000 persone all'anno).

Gemellaggi e scambi internazionali

Con il supporto del Comitato Scambi, nell'ottica della continuità ormai trentennale, proseguono le relazioni con la città gemella di Le Puy En Velay; frequenti sono gli inviti reciproci a partecipare alle varie iniziative (festa Roi de l'Oiseau, anniversari dei gemellaggi, raduno di mongolfiere, fiere); sempre attivi gli scambi tra privati cittadini e associazioni che nel tempo hanno consolidato rapporti di amicizia; alcune classi delle primarie di Brugherio hanno poi aderito al progetto della CE Erasmus+, che ha come capofila la cittadina gemella.

1.1.7. La biblioteca civica

Promozione e sviluppo della conoscenza

La biblioteca civica opera dal 1960 per promozione della lettura e lo sviluppo della conoscenza. Negli ultimi tre anni ha registrato una media annua di 8.155 utenti attivi, con una media di circa 102.600 tra prestiti librari e multimediali, potendo contare su un patrimonio bibliografico, periodico e audiovisivo corrente di circa 85.000 titoli, suddiviso in 120 sezioni tematiche. La continuità nell'erogazione del finanziamento consente un incremento di titoli costante, attestato intorno alle 3.900 unità, a fronte di uno scarto medio annuale di circa 1.000 titoli. La Biblioteca si distingue per un'intensa attività di promozione della lettura: dall'incontro con gli autori alle animazioni per bambini, dal concorso per lettori a quello per booktrailer, dalla mostra di illustrazione agli eventi notturni per ragazzi, dai gruppi di lettura al ciclo di incontri scientifici, passando per una fitta rete di relazioni con il territorio, in particolare con le Scuole, l'Incontragiovani cittadino, il Consultorio Asl, le associazioni culturali. E' capofila di un progetto culturale sovraregionale per la diffusione di libri in simboli in uso alla comunicazione aumentativa per lettori con disabilità comunicativa. Cura infine, attraverso la sezione di storia locale, la documentazione della storia locale cittadina. La biblioteca beneficia della rete di cooperazione del Sistema interbibliotecario Nord-Est Milano, cui dà anche un contributo attivo sia in termini finanziari, sia in termini di confronto tecnico. L'Amministrazione intende sostenere l'azione della biblioteca, confermando l'attenzione e il costante investimento in termini di risorse economiche ed umane.

Oltre il 150esimo

Negli ultimi due anni la biblioteca civica ha curato il coordinamento delle attività e delle iniziative per il 150esimo anniversario di fondazione del Comune, dal momento che alla Sezione Biblioteca è stato attribuito il coordinamento operativo del progetto.

Il 150esimo ha impresso un'accelerazione e un ulteriore slancio a molteplici iniziative ed eventi, realizzati grazie ad associazioni, scuole, commercianti, volontari, uffici comunali che, con il coordinamento e il supporto della biblioteca e della sezione di Storia Locale, si sono tradotti nell'allestimento interattivo e multimediale "Brugherio, identità diversa" sui principali nodi della storia cittadina, nella messa in rete del Portale di storia locale, nella rinnovata cartellonistica turistica, e in diversi studi e pubblicazioni di attinenza locale.

1.1.8. La cura dell'ambiente

Qualità dell'aria

Brugherio ricade nella zona A definita dalla Regione e caratterizzata da concentrazioni elevate di PM10 in particolare di origine primaria, NOx e COV – situazioni meteorologiche avverse per la dispersione degli inquinanti (velocità del vento limitata, frequenti casi di inversione termica, lunghi periodi di stabilità atmosferica caratterizzata da alta pressione) – alta densità abitativa, di attività

industriali e di traffico.

La fonte primaria di emissioni in atmosfera a Brugherio è data dal traffico veicolare (90 milioni anno, di cui 50 milioni per veicoli di attraversamento - fonte Polizia Locale), in ragione anche della presenza di una serie di arterie stradali molto trafficate (autostrada A4 – tangenziale Est – SP3). Il traffico emette la maggior percentuale di NOx, CO, COVNM, PTS, PM10, CO2; oltre al traffico veicolare, altre importanti fonti emissive sono la combustione non industriale e, per alcuni inquinanti, anche la combustione industriale, l'agricoltura e il trattamento/smaltimento rifiuti (dati INEMAR 2012).

Qualità delle acque

Il reticolo idrico principale in Brugherio è costituito dal fiume Lambro e dai subcanali irrigui derivanti dal Canale Villoresi. La qualità delle acque del fiume Lambro, da buona/sufficiente nella sua porzione più settentrionale, peggiora drasticamente dopo Monza e Brugherio per raggiungere livelli di valutazione scarsi; ma anche se il Lambro è tuttora uno dei corsi d'acqua più inquinati della Lombardia, la situazione è comunque in miglioramento. Riguardo invece le acque sotterranee, il livello qualitativo è descritto dallo SCAS (Stato Chimico Acque Sotterranee), e per Brugherio sono individuate solo le classi peggiori.

Qualità acustica

La principale e più diffusa sorgente rumorosa è rappresentata dal traffico veicolare, in quanto capillarmente diffuso sul territorio e percepibile in tutte le ore della giornata, a causa della vicinanza di alcune delle arterie stradali più trafficate. Brugherio è comunque dotata di Piano di Classificazione Acustica dal 2000, che nel 2013 è stato rinnovato e ridefinito.

Qualità in merito alle radiazioni non ionizzanti (campi elettromagnetici)

Si evidenzia che Brugherio presenta una elevata concentrazione di stazioni radio-base, numerose linee elettriche di AT, e sul territorio è anche presente una sottostazione elettrica ENEL interessante una zona completamente edificata con destinazioni residenziali. In generale comunque Brugherio presenta circa il 7% di superficie urbanizzata all'interno di fasce di rispetto di elettrodotti.

Aziende a rischio di incidenti rilevanti (RIR)

Sul territorio comunale sono censite 2 industrie RIR (Piomboghe in art. 8 e Kofler in art. 6).

Qualità dei rifiuti

Confrontando i dati relativi alla raccolta rifiuti anni 2015/2016, si è passati dai 380 Kg/abitate-anno del 2015 ad una produzione di 391 Kg/abitate-anno del 2016 - quindi leggermente in aumento - , con una percentuali di raccolta differenziata in leggera diminuzione da 71,13% a 70,75%, e conseguentemente un leggero aumento di produzione di rifiuti non differenziati (che includono: i rifiuti urbani indifferenziati + frazione secca destinata a valorizzazione + il 7,97% della terra da spazzamento trattata in impianto di lavaggio e recupero inerti, il 95% dei rifiuti ingombranti trattati in impianto di selezione e triturazione, i rifiuti cimiteriali trattati, i manufatti in cemento amianto e altre frazioni marginali) da 28,87% nel 2015 a 29,25% nel 2016. Quanto sopra nell'attesa dell'introduzione di interventi innovativi (ecuosacco), che potrebbero portare la percentuali di raccolta differenziata, attualmente intorno al 70%, alla media dei Comuni CEM, passata dal 73,10% del 2015 al 75,42% del 2016.

1.1.9. La sicurezza in città

L'attività della Polizia Locale è volta prevalentemente ad assicurare la sicurezza del territorio e

mantenere alto il livello di pacifica e civile convivenza fra i cittadini.

Ulteriore attenzione è dedicata al contrasto dell'abusivismo commerciale e della vendita abusiva; saranno condotte azioni a tutela delle persone anziane da truffe ai loro danni.

Negli ultimi anni, a fronte di un investimento annuale costante, è praticamente quadruplicato il numero di telecamere presenti sul territorio comunale, presidiate dalla Polizia locale, e anche per i prossimi anni, grazie alla partecipazione a bandi regionali, si incrementeranno le dotazioni utili per la sicurezza della città.

1.1.10. La partecipazione e l'impegno amministrativo

Continua l'impegno della struttura di assistenza e di supporto all'azione amministrativa: con riferimento al primo semestre dell'anno in corso, si registrano le dimissioni di un consigliere comunale, per il quale si è provveduto alla surroga. A fronte della variazione sopracitata è stata rivista la composizione delle Commissioni Consiliari riguardanti Urbanistica, Ambiente e Territorio, Lavori Pubblici, Bilancio e Programmazione, Politiche Educative e Sociali, Regolamento del Consiglio Comunale e Commissione Elettorale Comunale.

La percentuale di amministratrici donne in Consiglio comunale si mantiene stabile al 40% del totale.

In termini di costi per le cariche istituzionali, la previsione di spesa destinata agli amministratori comunali si mantiene in linea con gli anni precedenti: si conferma presumibilmente anche per gli anni a venire pertanto il trend in riduzione con particolare riferimento alla quota destinata ai rimborsi.

Si sottolinea che nell'anno 2018 si procederà al rinnovo degli organi di governo, tramite indizione delle elezioni politiche, da cui potranno scaturire ulteriori linee di sviluppo.

Continua e verrà implementato il processo di digitalizzazione degli atti che comprende Deliberazioni di Consiglio Comunale, Deliberazioni di Giunta Comunale, Determinazioni Dirigenziali ed Ordinanze; il risparmio in termini di costi, riduzione di consumo della carta e di maggiore accessibilità a favore dei cittadini interessa in modo importante anche tutti gli allegati, non dichiarati riservati.

È in corso di valutazione una proposta di ammodernamento degli impianti tecnici della sala consiliare, con un potenziamento e miglioramento del servizio di streaming.

1.2. - Il quadro delle situazioni interne

1.2.1. Evoluzione della situazione finanziaria, economica e patrimoniale dell'Ente

Andamento e prospettive di bilancio

Alla data di approvazione del presente DUP da parte della Giunta Comunale sono state appena espletate le due tappe di monitoraggio formale ed ufficiale della situazione del bilancio comunale, ovvero la verifica degli equilibri e l'assestamento generale del bilancio di previsione del triennio 2017 - 2019; entrambe hanno confermato la situazione più che solida delle finanze comunali e la possibilità di poter elaborare il bilancio del prossimo triennio senza particolari problematiche e nel rispetto delle tempistiche attualmente previste, ovvero per giungere alla presentazione al Consiglio entro il 15 novembre 2017.

Nel primo semestre 2017 vi è stata una significativa contrazione delle entrate straordinarie in conto capitale; essa da una parte era prevedibile, essendosi esaurito il ciclo degli ingenti incassi derivanti dai piani urbanistici delle precedenti amministrazioni ed essendo altresì plausibile che vi sarebbe stata una diminuzione degli oneri di urbanizzazione nelle more dell'approvazione del nuovo PGT. D'altra parte, però, la contrazione degli oneri è stata superiore alle attese, mentre le pratiche per la liquidazione del CIMEP si stanno oltremodo prolungando.

Riteniamo tuttavia che, già nel secondo semestre 2017, potrà iniziare una inversione di tendenza, che comprenderà anche la realizzazione del PAV; essa consentirà sia di accertare una buona parte delle previsioni del 2017, nonché di pianificare il bilancio del prossimo triennio con un apprezzabile budget a disposizione per le spese di investimento; ciò comporterà quindi, da parte della Giunta in sede di approvazione dello schema di bilancio, ogni sforzo per far sì che non si renda necessario stornare una parte degli oneri di urbanizzazione per le spese correnti.

Il quadro analitico della struttura del bilancio del prossimo triennio sarà quindi inserita nella nota di aggiornamento al DUP, contestuale alla presentazione del bilancio stesso.

Impatto del partenariato pubblico-privato

Con la pubblicazione della [deliberazione](#) 15 del 23/6/2017 della Sezione delle autonomie della Corte dei Conti, viene definitivamente chiarito il dubbio prudenziale che l'operazione di partenariato pubblico privato realizzata per il Centro Sportivo Comunale possa avere influenza sul limite di indebitamento e sui saldi di finanza pubblica e conferma, altresì, il fatto che tale strumento potrà essere eventualmente valutato, anche nel prossimo triennio, quale valida alternativa per la realizzazione e la gestione di opere pubbliche di interesse collettivo.

1.2.2. Indirizzi generali di natura economico, finanziaria e patrimoniale

Dall'analisi dell'evoluzione finanziaria, economica e patrimoniale, dal contesto normativo e dagli obiettivi di finanza pubblica del Paese, deriva che gli indirizzi strategici di natura economico, finanziaria e patrimoniale sono i seguenti:

- migliorare la capacità di programmazione, controllo della gestione, rendicontazione, e della capacità del sistema informativo contabile di produrre informazioni comprensibili e utili per i soggetti esterni e per gli amministratori;
- migliorare la capacità di controllo dell'iter di attuazione degli investimenti;

- miglioramento della capacità di gestione delle entrate e della capacità di riscossione.

Cura, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare

Con la sezione Patrimonio si attua la pianificazione strategica generale del patrimonio immobiliare, comprensiva di alienazioni, acquisti e gestione amministrativa e tecnica degli immobili, oltre alla gestione e all'aggiornamento dell'inventario del patrimonio comunale.

La valorizzazione, la conservazione, l'adeguamento e il rinnovo del patrimonio comunale, sia sotto il profilo della tutela degli immobili in termini di manutenzione e durata, sia per garantire una adeguata funzionalità, rappresentano principi da perseguire con continuità.

In particolare viene curato il programma delle alienazioni ai privati attuato con la vendita di immobili facenti parte del patrimonio comunale privi di valore strategico sotto il profilo dell'interesse pubblico e la gestione degli altri immobili tramite contratti di locazione e/o concessione oltre alla gestione amministrativa, tecnica, manutentiva e di sorveglianza dei vari stabili comunali.

Particolare attenzione continuerà ad essere rivolta alle esigenze dell'associazionismo, relativamente agli stabili comunali disponibili e adatti per un utilizzo con finalità sociali.

Nel corso del triennio si continuerà con l'attività di schedatura e inventariazione degli immobili comunali finalizzata ad ottenere un quadro completo della puntuale ricognizione del patrimonio immobiliare comunale, verificando con i necessari sopralluoghi lo stato di conservazione dei beni rilevati e avviare le specifiche azioni di riqualificazione negli ambiti della razionalizzazione, acquisizione e alienazione.

Prosegue inoltre la razionalizzazione e riqualificazione del patrimonio utilizzato ai fini istituzionali. Per quanto riguarda il Piano di Alienazione e Valorizzazione degli immobili, continua l'attività di valutazione tecnica ed estimativa in modo da poter completare la procedura nel corso del 2017.

La sezione Patrimonio sarà impegnata nel corso dei prossimi anni a valutare le modalità tecnico-funzionali per la migliore gestione delle unità immobiliari all'interno del Centro Kennedy che sono state restituite all'Ente in virtù di un atto di rinuncia abdicativa 28/12/2016 da parte di Giambelli Spa, detentore del diritto di superficie.

Nel corso del 2017 verranno completati e pubblicati i nuovi bandi di gestione relativi al chiosco all'interno di Villa Fiorita, del bar all'interno del Parco Increa e del bar del Centro Sportivo. I nuovi bandi avranno anche lo scopo di sgravare l'Ente dagli interventi manutentivi sulla parte edilizia ed impiantistica dei suddetti spazi.

Trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà

Tra gli obiettivi della sezione Patrimonio vi è anche quello di continuare con le procedure di trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà, considerata quale opportunità da offrire ai proprietari che vorranno eliminare i vincoli per un pieno godimento della proprietà privata.

Più in dettaglio prosegue la trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà delle aree incluse nel Piano di Zona Consortile per l'edilizia economico-popolare: si tratta di incrementare le entrate sfruttando la possibilità data ai Comuni, con le leggi n. 549 del 28/12/1995, n. 662 del 23/12/1996 e n. 448 del 23/12/1998 nella fattispecie l'art. 31, comma 45, di cedere definitivamente in proprietà le aree comprese nei Piani di Zona e già concesse in diritto di superficie ai sensi dell'art. 35 della legge n. 865/1971.

Dall'anno 2002, sono state avviate da questo Comune, le procedure per la suddetta trasformazione in diritto di proprietà di tutti i lotti concessi in diritto di superficie, nello specifico per i lotti denominati:

- BR/1-34 suddiviso in comparto 1, comparto 2 e comparto 3: vie Marsala, Ugo Foscolo, Kennedy e Dante;
- BR/2-34: Piazza Togliatti, vie Nenni e Andreani;
- BR/3-34: vie Maestri del Lavoro, Montello, Bachelet e Dalla Chiesa;

- 2BR/4: vie Andreani, Bernina e Monte Cervino;
- 2BR/5: vie Leopardi e S. F. D'Assisi;
- 2BR/6: via A. Cazzaniga.

1.2.3 Struttura organizzativa e personale

Dati relativi al personale

L'evoluzione del personale con contratto a tempo indeterminato, escluso segretario generale, è la seguente:

CAT.	al 31/12/2014			al 31/11/2015			al 31/12/2016		
	D	U	TOT	D	U	TOT	D	U	TOT
A	0	0	0	0	0	0	0	0	0
B	30	16	46	29	15	44	27	13	40
C	61	30	91	58	30	88	58	30	88
D (*)	37	22	59	36	20	56	35	19	54
Dir.	1	3	4	1	3	4	1	3	4
TOT.	129	71	200	124	68	192	121	65	186

(*) di cui con incarico di posizione organizzativa/alt a professionalità	al 31/12/2014			al 31/12/2015			al 31/12/2016		
	D	U	TOT	D	U	TOT	D	U	TOT
	5	5	10	5	6	11	6	5	11

La riduzione delle possibilità di procedere alle assunzioni che si sono registrate nel corso di questi anni ha avuto effetti sull'anzianità sia anagrafica sia di servizio del personale dipendente, come emerge dalle sotto indicate tabelle che mostrano l'evoluzione delle classi anagrafica e dell'anzianità di servizio di biennio in biennio:

suddivisione del personale per classe di età anagrafica				
	fino a 35 anni	da 36 a 45 anni	da 46 a 55 anni	oltre 55 anni
al 31/12/2014	7%	25%	39%	29%
al 31/12/2015	5%	21%	42%	32%
al 31/12/2016	6%	25%	44%	25%

suddivisione del personale per anni di servizio			
	fino a 15 anni	da 16 a 30 anni	oltre 30 anni
al 31/12/2014	41%	39%	20%
al 31/12/2015	37%	43%	20%
al 31/12/2016	39%	43%	18%

Per favorire la **conciliazione**, oltre all'orario flessibile, dal 2014 è stata stabilizzata la possibilità del telelavoro, compatibilmente con le esigenze operative dell'organizzazione.

Nell'ambito della gestione delle risorse umane e del più complessivo obiettivo di sostegno all'occupazione, si continuerà ad attuare quanto previsto dalla delibera della Giunta Comunale n. [140](#) del 04/09/2014 ad oggetto *"Indirizzi in merito all'utilizzo di alcuni istituti in materia di personale temporaneo (buoni lavoro, LSU, LPU)*, recependo inoltre le modifiche di legge relativamente all'utilizzo dei c.d. "voucher".

Per quanto riguarda i **lavori di pubblica utilità**, ex art. 186 codice della strada e 168 bis c.p. nel primo semestre 2017 il servizio supporti istituzionali (a cui è transitata la relativa competenza) registra in collaborazione con il Tribunale di Monza, a fronte della convenzione stipulata, l'accoglimento di 28 richieste con l'inserimento di 15 persone, per un totale di circa 1500 ore di lavoro prestato, e 13 richiedenti in attesa di sentenza; l'iniziativa proseguirà anche nel triennio 2018 - 2020.

In merito ai **lavori socialmente utili**, alla data della redazione del DUP 2018 - 2020 sono in corso 4 progetti di cui 2 nel settore servizi finanziari e 2 nel settore servizi alla persona. L'Amministrazione intende proseguire con tali inserimenti anche nel triennio 2018 - 2020, allo scopo di favorire la permanenza delle persone iscritte nelle liste di mobilità nel mondo del lavoro e con la possibilità di integrare il loro trattamento previdenziale, con il non secondario effetto di acquisire competenze e sostegno nell'attivare specifici progetti temporanei interessanti per i servizi offerti alla cittadinanza dalla struttura comunale.

Tirocini formativi. Terminata l'esperienza più direttamente legata alle iniziative connesse al 150°, proseguiranno gli altri tirocini in collaborazione con AFOL, le scuole e le Università.

Proseguirà l'adesione del Comune al progetto [Leva Civica Regionale](#).

Struttura organizzativa

L'attuale macrostruttura si è sviluppata secondo le seguenti linee:

- suddivisione del precedente unico Settore territorio in due Settori gestione e sviluppo del territorio, in modo da far presidiare da due figure dirigenziali le sempre più ampie e complesse funzioni che la normativa assegna agli interventi dell'Ente locale nell'ambito del territorio;
- suddivisione, per le medesime ragioni, del precedente Settore Servizi Istituzionali e Finanziari nel Settore servizi finanziari e nel Settore servizi istituzionali, assegnando a

quest'ultimo le competenze relative alla Sezione Polizia Locale, per quelle non direttamente ascrivibili al Sindaco;

- riduzione del numero di sezioni in cui erano articolati i Settori;
- istituzione o ridenominazione di alcune sezioni, in ragione della necessità sia di operare in nuovi ambiti di azione sia di implementare le attività in essere.

Con la delibera della Giunta Comunale n. [64](#) del 14/04/2016 è stato approvato un aggiornamento con il quale:

- è stata istituita la Sezione Centrale Unica di Committenza, ricompresa nel Settore Gestione del Territorio;
- la precedente Sezione Contratti - Provveditorato è stata soppressa, aggregando le funzioni dell'ufficio contratti nella Sezione Servizi Istituzionali e le funzioni dell'ufficio economato - provveditorato nella Sezione Ragioneria;
- è stata istituita la Sezione Avvocatura Civica, quale struttura autonoma ricompresa nel Settore Servizi Istituzionali;
- sono stati definiti alcuni altri spostamenti di competenze tra settori e tra sezioni.

Con la delibera della Giunta Comunale n. [138](#) del 29/6/2017 è stato approvato un ulteriore aggiornamento al fine di creare, nell'ambito del settore sviluppo del territorio, una nuova sezione denominata *"supporto giuridico ed amministrativo"*.

L'organigramma risultante è [pubblicato](#) sul sito internet del Comune come stabilito dalle norme sulla trasparenza.

1.2.4 Società controllate, partecipate, altri enti di riferimento: indirizzi e azioni

L'azione dell'Amministrazione comunale nei confronti delle società controllate, partecipate e degli altri enti di riferimento esterni è improntata a sviluppare servizi utili alla città, di elevata qualità, contenendo costi mediante efficienza ed efficacia della gestione, per raggiungere risultati diversamente non ascrivibili all'orizzonte operativo dell'Amministrazione Comunale.

Il controllo sulle società partecipate ha come obiettivo quello di rilevare - nel rispetto degli statuti propri di ciascuna società partecipata - la coerenza di indirizzi e azione con le linee programmatiche dell'amministrazione, i rapporti finanziari tra il Comune proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e degli altri vincoli dettati dal legislatore per queste società.

Il rapporto tra il Comune e le altre istituzioni di riferimento del Comune si realizza mediante la verifica della corrispondenza della gestione, anche economico-patrimoniale, con il perseguimento del fine statutario posto alla base dell'eventuale erogazione pubblica.

Volendo tracciare un quadro di sintesi, gli elementi essenziali possono così venire ricapitolati:

[Istituzione Centro Olimpia](#)

Grazie alla azione di rivitalizzazione svolta dalla Amministrazione comunale sta sviluppando le sue potenzialità di soggetto promotore dell'attività sportiva

[Azienda Speciale Farmacie Comunali](#)

Realizza servizi di promozione della salute, offre servizi competitivi, collabora con l'Amministrazione comunale nel rendere disponibili servizi di accesso importanti per la città.

CAP Holding

Assicura il servizio idrico per la città; si segnala che nel corso del 2017 il servizio idrico integrato è passato in gestione a [Brianzacque](#) Srl, per la quale il Consiglio Comunale, con la [delibera](#) numero 109 del 16/12/2016, ha autorizzato la sottoscrizione di una quota di partecipazione del valore nominale di 1.000,00 euro. Si specifica che il nuovo gestore Brianzacque si occuperà dei servizi di acquedotto e fognatura mentre il servizio di depurazione rimarrà a CAP Holding (il depuratore acque reflue a cui conferisce Brugherio è quello di Peschiera Borromeo).

CEM Ambiente SpA

Assicura i servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti. Un obiettivo è quello di evolvere verso forme di tariffazione puntuale, curando la transizione dalla forma attuale di conferimento e raccolta, a forme volte a contenere la produzione di rifiuti.

Fondazione Piseri

È soggetto con personalità giuridica di diritto privato riconosciuta dapprima da Regione Lombardia e successivamente a livello nazionale. Esercitano il controllo sulla Fondazione, per le rispettive competenze, Regione e Prefettura, che ne vigilano la attività ai sensi dell'art. 25 C.C. come previsto dallo Statuto all'art. 4. Il Sindaco di Brugherio, quale Fondatore Promotore nomina il Presidente e la maggioranza del Consiglio di indirizzo, senza vincolo di mandato. L'art.7 comma 2 dello Statuto regola il flusso informativo in materia di budget previsionale e di consuntivo tra Fondazione e Comune di Brugherio, che ne può valutare la coerenza con le finalità e la missione assegnata all'Ente. I contributi attribuiti dal Comune rientrano nelle previsioni dell'art. 6 e sono attribuiti al Fondo di Gestione come sostegno al funzionamento della Fondazione e per la realizzazione delle sue finalità statutarie.

Senza per ciò stesso avere il potere di modifica/integrazione delle voci di bilancio sia preventivo che consuntivo, l'Amministrazione comunale si rapporta con la Fondazione per concordare e sostenere tutte le azioni utili a perseguire la missione di diffusione della cultura e della pratica musicale, dettata dallo Statuto, in sintonia con le iniziative del Comune di Brugherio per la valorizzazione dei beni e delle attività culturali.

Tra queste anche la valorizzazione del carattere partecipativo, anche al fine di reperire risorse aggiuntive per la gestione della Scuola di Musica, basata in gran parte su rette, partecipazioni ed erogazioni liberali, al fine di migliorare i flussi di entrate comunque anch'esse destinate allo scopo statutario, tra le quali rientra certamente la continuità della gestione dell'attuale scuola di musica già scuola civica.

ATEM Ambito 4 - Provincia Nord-Est

La gara per l'affidamento del servizio gas a livello sovracomunale (Atem) si è provveduto ad aggiornare al 31-12-2015 il valore residuo degli impianti di distribuzione delle reti gas metano del territorio a cura della Soc. Ge.Vi. di Varese.

È in corso la procedura con Italgas per ratificare con atto dell'amministrazione e trasmettere quindi la documentazione relativa al Comune Capofila Cassano d'Adda mediante il portale dello studio incaricato Cavaggioni e quindi proseguire con le procedure di gara.

1.2.5. Coerenza e compatibilità con i vincoli di finanza pubblica ed il pareggio di bilancio

Il rispetto dei vincoli di finanza pubblica dell'attuale bilancio pluriennale 2017 - 2019 è costantemente monitorato evidenziato, per non appesantire inutilmente il documento si dunque quindi di inserire in questo paragrafo le relative tabelle, già approvate dal Consiglio comunale in sede di deliberazione iniziale ed aggiornate con le successive variazioni.

Il prossimo bilancio triennale 2018 - 2020 non potrà che seguire questo ciclo positivo e, salvo eventuali modifiche di Legge, la medesima impostazione.

In particolare, sarà posta la necessaria attenzione affinché, a tutte le risorse in conto capitale accertate e che saranno accertate nel 2017, corrisponda il progetto esecutivo o l'indizione della procedura ad evidenza pubblica (a seconda delle varie fattispecie) onde consentirne l'immediato utilizzo senza soluzione di continuità dal gennaio 2018.

1.3. - Indirizzi e obiettivi strategici

Dal programma di mandato del Sindaco sono stati individuati 6 ambiti strategici che definiscono le linee di intervento prioritarie che l'Amministrazione intende attuare durante il mandato politico. Nello schema seguente sono riportati gli ambiti strategici e gli obiettivi strategici pluriennali che si intendono realizzare.

Ambiti strategici	Obiettivi strategici pluriennali
1. Priorità per Brugherio	<ol style="list-style-type: none">1. Il lavoro2. L'accessibilità ai servizi comunali3. La qualità della vita4. Le strutture per lo sport e il tempo libero5. La città oltre i suoi confini
2. Le persone	<ol style="list-style-type: none">1. Le priorità sociali2. La scuola3. I giovani4. Le persone anziane5. Le associazioni sportive6. La casa7. Il volontariato8. Le pari opportunità
3. Sviluppo del territorio	<ol style="list-style-type: none">1. La cultura e il turismo2. La biblioteca3. Il commercio e le attività produttive4. Gli scambi internazionali
4. Governo del territorio	<ol style="list-style-type: none">1. L'urbanistica2. La sicurezza3. La mobilità4. La cura della città5. L'ambiente6. I parchi7. Le piste ciclabili8. I progetti per i quartieri
5. Partecipazione, trasparenza e innovazione	<ol style="list-style-type: none">1. La partecipazione2. La trasparenza3. L'innovazione
6 Organizzazione e dialogo nel governo della città	<ol style="list-style-type: none">1. La struttura comunale2. Il confronto aperto con le forze politiche di minoranza

1.3.1. Ambito strategico 1 – Priorità per Brugherio

1.3.1.1. Il lavoro

Il lavoro è una priorità per le famiglie, i cittadini e le cittadine brugheresi. L'impegno dell'Amministrazione prosegue con costanza per:

- Realizzare un confronto proficuo con le organizzazioni sindacali e con i datori di lavoro delle aziende del territorio per affrontare situazioni critiche e costruire condizioni di sviluppo dell'economia locale.
- Svolgere un'azione di particolare intensità per evitare la annunciata delocalizzazione della produzione della Candy, la conseguente perdita di posti di lavoro sul territorio e gli effetti sociali che ne deriverebbero.
- Continuare a seguire, insieme alle altre amministrazioni comunali e alle parti sindacali, le diverse crisi industriali o scelte di delocalizzazione che interessano anche aziende non del territorio, ma nelle quali lavorano cittadine e cittadini brugheresi.
- Rendere sempre più efficace i servizi offerti dello Sportello Lavoro, affinché vengano offerti supporti personalizzati nella collocazione e nella ricollocazione nel mercato del lavoro.
- Realizzare momenti di sensibilizzazione e formazione per consentire alle persone escluse dal mercato del lavoro di orientarsi e attivarsi con competenza.
- Proseguire nella promozione di nuove opportunità lavorative attraverso l'organizzazione di corsi di formazione (baby sitter e assistenti familiari) e la conseguente costituzione di albi gestiti dallo sportello lavoro per facilitare il matching tra domanda e offerta.
- Realizzare momenti di informazione/formazione nell'ambito dell'autoimprenditorialità.
- Promuovere la costruzione di forme di welfare aziendale, anche attraverso un rapporto più stretto tra le aziende del territorio ed il Comune.

1.3.1.2. L'accessibilità ai servizi comunali

Nella situazione di crisi che la città sta attraversando, l'Amministrazione comunale è impegnata in una continua revisione dei servizi offerti con l'obiettivo di renderli accessibili e più rispondenti alle esigenze che si manifestano in questa fase sociale ed economica. Fra gli esempi possiamo annoverare l'impegno per far crescere i servizi complementari digitali e il supporto degli uffici a diretto contatto con i cittadini nell'offrire servizi diretti (supporto nella compilazione dei moduli per il pagamento della TASI, sportello informativo per la scuola, sportello intercultura, accesso a servizi utili anche presso le Farmacie Comunali, ecc.). L'informatizzazione e digitalizzazione contribuiscono a contenere i costi per i cittadini (minori spostamenti, accesso in diversi casi via email o mediante sezioni dedicate) e a contenere i costi per l'Amministrazione comunale.

1.3.1.3. La qualità della vita

Il Comune si impegna perché la comunità possa accedere ai servizi rispondenti alle esigenze che in essa vengono espresse, con soluzioni innovative che valorizzino la partecipazione le permettano lo sviluppo delle potenzialità relazionali e sociali che Brugherio esprime. Le azioni per promuovere la qualità della vita in città si articolano come segue:

- cura delle manutenzioni e delle opere ordinarie;
- cura e la manutenzione delle aree verdi cittadine;
- approvazione e attuazione del PGTU (Piano Generale del Traffico Urbano) per assicurare migliore e più sostenibile mobilità, migliore viabilità, contenimento nella prospettiva della riduzione del traffico;

- approvazione e attuazione della variante del PGT (Piano di Governo del Territorio) per migliorare la qualità e quantità dei servizi a disposizione dei brugheresi, per potenziare le strutture comunali, per migliorare la vita dei quartieri, la sicurezza e la qualità dell'ambiente, per sviluppare e riqualificare il territorio, estendendo spazi aggregativi, per lo sport, per la vita delle associazioni, per il superamento delle barriere architettoniche, per lo sviluppo di parchi sovra locali e cittadini;
- approvazione e attuazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) che definisce le azioni che il Comune vuole mettere in atto per raggiungere l'obiettivo di una sensibile riduzione dei consumi energetici.

1.3.1.4. Le strutture per lo sport e il tempo libero

L'Amministrazione comunale, nei primi due anni di mandato, ha raggiunto gli obiettivi annunciati in avvio di mandato restituendo alla fruizione della città la piscina comunale e il centro sportivo (campi da calcio, campi da tennis, campi da calcetto, pista di atletica), realizzando un nuovo campo da basket nel quartiere Ovest e risistemando diversi parchi cittadini. Proseguirà la cura e la manutenzione degli spazi riservati alle attività sportive all'aperto e delle palestre collocate nei plessi scolastici.

1.3.1.5. La città oltre i suoi confini

La collaborazione con i Comuni vicini è un obiettivo generale che si articola in azioni specifiche:

- collaborazione in tema ambientale (parchi sovralocali);
- potenziamento viabilistico stradale e leggero (si segnala il progetto BRUMOSA per la realizzazione di una ciclabile di connessione tra il centro di Brugherio e la Stazione ferroviaria di Monza);
- risparmio energetico (rifacimento dell'illuminazione pubblica attraverso la partecipazione al progetto "Illumina");
- collaborazione per la sicurezza (collaborazione con le polizie locali);
- razionalizzazione dei processi amministrativi (centrali di acquisto);
- collaborazione culturale (attività culturali e servizi interbibliotecari);
- collaborazione sociale (piano sociale di zona).

Le politiche sociali si sviluppano nell'ambito degli indirizzi del Piano sociale di zona per i servizi sociali e socio-sanitari dei comuni di Monza, Brugherio e Villasanta (che insieme costituiscono l'Ambito sociale). Il Piano è stato approvato nel 2015 per il triennio 2015-2017. I suoi indirizzi prevedono la regolamentazione e l'accesso uniforme ai servizi sociali da parte dei cittadini del territorio; la revisione e lo sviluppo dei servizi associati, la promozione di processi di partecipazione con le organizzazioni del terzo settore e del volontariato, una migliore integrazione socio-sanitaria con i servizi dell'ATS (Agenzie Territoriali per la Salute, con compiti di programmazione socio-sanitaria e di controllo) e dell'ASST (Aziende Socio Sanitarie Territoriali) costituite dalle Aziende ospedaliere e dai servizi territoriali dell'ASL, con compiti di erogazione di servizi Sanitari sia ospedalieri che territoriali. Negli ultimi mesi del 2017 e nei primi mesi del 2018 sarà elaborata ed approvata la nuova programmazione sociale per il triennio 2018-2020, per la quale si è in attesa delle indicazioni da parte della Regione.

1.3.2. Ambito strategico 2 – Le persone

1.3.2.1 Le priorità sociali

Il Servizio sociale è impegnato nel rispondere alle richieste dei cittadini e delle famiglie, mostrando particolari criticità nell'ambito della presa in carico di persone adulte e a rischio di emarginazione. L'amministrazione intende mantenere e quando necessario incrementare le risorse economiche per il sociale, per dare risposte più complete ed efficaci alle difficoltà che cittadini e cittadine incontrano dall'integrazione al reddito, alle risposte per l'emergenza abitativa o per i servizi socio-sanitari ed educativi per le persone con disabilità.

È iniziato il primo anno del triennio durante il quale si svilupperanno gli interventi previsti dal Piano nazionale contro la povertà, di cui all'art. 1 comma 306 della legge n. 208/2015, che ha finanziato il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale; essi sono destinati a famiglie in situazione di povertà assoluta con minori, persone con disabilità o donne in stato di gravidanza, e prevede la misura del Sostegno all'inclusione sociale (SIA) ed i progetti personalizzati di fuoriuscita dallo stato di bisogno ad esso collegati. Tale misura, riguardo alla quale è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 18/07/2016 il Decreto interministeriale attuativo, viene erogata in collaborazione con l'Ambito sociale.

Le politiche per la famiglia e per i minori

Fascia 0-3 anni. La misura regionale "Nidi gratis", in vigore per il periodo maggio 2016/luglio 2017, ha comportato un significativo aumento delle domande di iscrizione (nei due anni precedenti le liste di attesa per i nidi comunali si erano azzerate).

La Regione Lombardia ha riconfermato la misura anche per l'anno educativo 2017-18 e, con la graduatoria di luglio 2017, 27 bambini rimarrebbero esclusi dal servizio. Pertanto l'Amministrazione, per il prossimo anno educativo, metterà a disposizione altri 12 posti in convenzione presso i nidi privati accreditati.

In linea generale, si confermano gli indirizzi dei servizi e delle iniziative rivolti a famiglie e a bambini/e nella fascia 0-3 anni:

- mantenere la qualità dei nidi comunali attraverso la formazione e la supervisione costante del personale educativo e mediante la cura per i servizi ausiliari e di ristorazione interni;
- rivolgere ai genitori proposte per potenziare le competenze genitoriali in una prospettiva di condivisione nella cura dei figli;
- gestire attività e adempimenti conseguenti all'adesione del Comune alla misura regionale "Nidi gratis", al fine di favorire l'inserimento dei bambini al nido e l'occupazione dei genitori, in una logica di conciliazione tra tempi di vita e tempi di lavoro.

Famiglie fragili e minori in difficoltà

L'amministrazione è impegnata per:

- mantenere il livello dei servizi erogati;
- progettare e sviluppare nuove modalità di presa in carico di minori di famiglie alle prese con separazioni conflittuali e inviate dal tribunale ordinario (situazioni in crescita e molto impegnative);
- mantenere l'impegno sul progetto intercomunale riguardante i minori in percorsi penali;
- provvedere alle prese in carico di minori a rischio di pregiudizio o sottoposti all'Autorità Giudiziaria ove le responsabilità genitoriali risultano da sostenere, attivando progetti di assistenza domiciliare o di riparazione, fino ad interventi di tipo comunitario;

- sostenere le donne, con o senza bambini, che intraprendono un percorso di uscita dalla violenza in famiglia, attivando le risorse della rete interistituzionale Artemide/Diade e il supporto del Centro antiviolenza;
- rendere sistematici gli interventi di rete a sostegno delle donne vittime di violenza, come le equipe interistituzionali e le supervisioni sui casi di maggiore complessità, anche utilizzando gli strumenti di valutazione e gestione del rischio;
- proseguire, per conto dell'Ambito di Monza, nel coordinamento della rete Artemide e del progetto Diade, promuovendo l'ampliamento della rete, la partecipazione a bandi regionali di finanziamento, fra cui quelli per la ristrutturazione di case-rifugio e centri antiviolenza, e per la creazione di nuovi centri nella provincia di Monza e della Brianza.

Il sostegno delle persone in condizione di fragilità sociali

In un contesto sociale di crescente disagio economico, l'Amministrazione è impegnata ad incrementare i fondi destinati al sostegno economico diretto e indiretto, in tutte le sue declinazioni, a progettare interventi diversificati riguardo a percorsi di autonomia nelle situazioni di grave emarginazione, anche in collaborazione con il terzo settore, a sviluppare una sempre maggiore integrazione fra politiche sociali, abitative e del lavoro. Particolarmente rilevanti le risorse e i servizi messi in atto per dare risposte alla gravissima emergenza abitativa.

Le persone con disabilità, l'integrazione socio-sanitaria e la salute dei cittadini

L'impegno dell'Amministrazione è quello di offrire risposte crescenti e diversificate alla domanda di orientamento, servizi e sostegno a cittadini e cittadine con disabilità e alle loro famiglie. È in costante incremento il numero sia di minori sia di adulti che fruiscono di servizi all'interno di una presa in carico globale, che prevede anche iniziative di inserimento sociale in tutti i contesti di vita con il coinvolgimento delle famiglie.

A seguito di un finanziamento di Fondazione Cariplo, che interessa l'Ambito di Monza e l'Ambito di Desio sul progetto TikiTaka, il Servizio sociale (insieme a operatori degli altri comuni, delle cooperative sociali e alle famiglie) è impegnato nei tre gruppi di lavoro finalizzati a elaborare proposte concrete di inclusione sociale delle persone con disabilità da realizzare a Brugherio in contesto sportivo, imprenditoriale/lavorativo, della partecipazione sociale, e dell'housing sociale.

Prosegue l'impegno posto nell'ambito di progetti integrati Comune - ATS per la presa in carico e l'erogazione di fondi e servizi ai cittadini che rientrano nelle misure previste dal Fondo per le non autosufficienze.

A fronte di un incremento di situazioni familiari più fragili per l'invecchiamento o la scomparsa dei genitori di persone con disabilità grave, considerata inoltre l'emanazione dell'importante legge definita del "Dopo di noi", nel prossimo triennio, si affronterà il tema di una risposta al bisogno che consenta il più possibile la permanenza della persona con disabilità sul territorio.

Relativamente alle diverse forme di aiuto e sostegno fornite ai cittadini/alle cittadine con disabilità e alle loro famiglie, si colloca il lavoro di sensibilizzazione intorno alla figura dell'amministratore di sostegno, iniziato dal 2011 nell'Ambito territoriale di Monza-Brugherio-Villasanta e, nello specifico a Brugherio, nel mese di maggio dello scorso anno. Da aprile, è stato aperto, presso uno spazio messo a disposizione dal Comune, uno Sportello di volontari per il supporto e l'accompagnamento. Nell'area della salute, si sta attuando la promozione di stili di vita consapevoli volti a prevenire malattie fra i bambini, ragazzi e adulti; è stato avviato il tavolo di lavoro permanente dedicato alla salute e al benessere, che consentirà di creare sinergie e nuove proposte.

L'integrazione interculturale

L'Amministrazione di Brugherio ritiene che la multiculturalità sia ad un tempo un fatto strutturale e una opportunità per la città. Per questo è impegnata nel realizzare politiche con le finalità prioritarie

dell'inclusione e dell'interculturalità. L'obiettivo individuato è quello di affrontare il tema dell'immigrazione in un'ottica di superamento degli aspetti emergenziali per pianificare politiche che rispondano al bisogno di stabilità e di integrazione, di consapevolezza dei diritti e dei doveri, di sicurezza amministrativa e di crescita civica nella comprensione tra differenze culturali. Per realizzare quanto detto sono state individuate azioni che si sviluppano nel prossimo triennio.

Informazione, orientamento, consulenza

L'impegno è volto a garantire ai cittadini brugheresi e alle persone con background migratorio modalità adeguate di informazione, orientamento e consulenza sulle procedure amministrative per la permanenza in Italia, per il lavoro, per le diverse fasi della vita civile per favorire l'integrazione. Per fare ciò occorre disporre di professionalità dotate di ampie competenze e costantemente aggiornate su una normativa complessa e in continua evoluzione, che si pongano come punto di riferimento in grado di snellire le complesse procedure burocratiche connesse alla realtà migratoria, rendere più accessibili i servizi ed efficace la risposta ai bisogni della popolazione straniera e italiana che intrattengono con essa rapporti di lavoro. Tali funzioni sono svolte dal cosiddetto "Sportello informa stranieri", servizio associato con il Comune di Villasanta, del quale siamo capofila. Nel 2017 viene proseguito l'affidamento già avviato dal 2015, sempre in collaborazione con il Comune di Villasanta in base alle indicazioni approvate dal Consiglio comunale, e l'appalto coprirà tutto il 2018 e parte del 2019. .

Consolidare le reti di collaborazione interculturale

La nostra città si è dotata di strumenti più appropriati in grado di promuovere l'inclusione delle famiglie migranti nel tessuto sociale e culturale cittadino. Ora deve proseguire su questa strada attraverso un impegno globale. L'Amministrazione è impegnata con il privato sociale nella costruzione di un clima che favorisca lo scambio interculturale. Ciò ha positive ricadute che non riguardano soltanto i migranti, ma anche i cittadini italiani che dinanzi ad una realtà ormai multietnica, traggono concreto giovamento, anche in termini di sicurezza, dal mantenimento delle condizioni di regolarità e di stabilità dei cittadini stranieri e dall'incremento delle prospettive di inclusione, coinvolgendo sempre di più i cittadini con background migratorio nella progettazione ed attivazione di servizi ed eventi inclusivi. Per questo motivo la direttiva di azione è quella di rafforzare e meglio strutturare la rete di collaborazione interculturale da tempo presente nella realtà brugherese e che ha dato i suoi frutti in diversi eventi co-progettati, fra quali la Festa dei Popoli è il più consolidato. Si intende inoltre stimolare sempre più i giovani italiani, i giovani stranieri nati e/o cresciuti in Italia, italiani di seconda generazione e migranti in percorsi di crescita comune e iniziative di coinvolgimento. Il riconoscimento della cittadinanza onoraria, l'avvio di percorsi nelle scuole e in collaborazione con l'incontragiovani, volti a educare ai valori della cittadinanza e della multiculturalità, avviati nel 2016, proseguiranno nel triennio.

1.3.2.2. La scuola

L'Amministrazione Comunale rivolge una prioritaria attenzione alla realtà scolastica, individuando progetti in continuità e destinando notevoli risorse economiche per sostenere e potenziare il piano dell'offerta formativa territoriale, proseguendo nella costruzione della progettazione condivisa che ha sempre contraddistinto il nostro Ente. Infatti, inserire la scuola al centro delle politiche comunali significa "promuovere lo sviluppo del sistema formativo del territorio comunale quale presupposto strategico allo sviluppo della comunità locale", come recita il Patto per la scuola, documento programmatico sottoscritto tra Comune e Istituti comprensivi scolastici. Inclusione, integrazione, sostegno e benessere a scuola sono gli elementi essenziali che qualificano per contenuto e specificità gli obiettivi e i progetti esplicitati nella proposta programmatica dell'Amministrazione.

Inoltre la recente legge 107/2015 prevede una ridefinizione dei contenuti del Piano dell'offerta

formativa che diviene piano triennale, rivedibile annualmente. La volontà del legislatore di aggiornare e rivedere questo strumento, importante per l'identità di ogni istituto scolastico, ha offerto all'amministrazione l'occasione per meglio chiarire l'impostazione data al sostegno finanziario dell'offerta formativa per le alunne e gli alunni di Brugherio, e cioè:

- l'Amministrazione innanzitutto sostiene le progettualità condotte autonomamente dalle scuole e che caratterizzeranno i propri Piani triennali nell'imminente futuro di istituto;
- l'Amministrazione dà continuità a diversi progetti rappresentativi dell'approccio alla scuola consolidato nel corso degli anni da parte del Comune di Brugherio.

Gli obiettivi strategici esposti nella Sezione operativa del DUP, e ai quali si rinvia, sono solamente quelli che rappresenteranno l'occasione per un particolare sforzo innovativo nel prossimo triennio sia nell'area dei servizi (tra i quali di maggiore complessità e costo è costituito dalla refezione e dal relativo nuovo appalto pluriennale), sia nell'area delle attività condotte con le scuole, perseguendo l'obiettivo di un equilibrio tra progettazione condivisa territoriale e rispetto dell'autonomia delle singole scuole. L'annuale Piano per il diritto allo studio espone invece l'intera articolazione dell'offerta formativa per giovani e adulti che affianca quella propria degli enti di istruzione statali e paritari e ad esso si rimanda anche per una completa ricognizione delle caratteristiche di programmazione politica.

Nel triennio 2017-2019 si prevedono rilevanti novità nella gestione del servizio mensa, che sarà affidato in Concessione, secondo le linee stabilite dalla Deliberazione di Consiglio Comunale approvata nella seduta del 18 giugno 2016.

1.3.2.3. I giovani

L'Incontragiovani ha ottenuto uno spazio più ampio e più ore a disposizione per l'apertura, concretizzando l'impegno a trovare un luogo più adatto per realizzare il centro di aggregazione giovanile, comprensivo di spazi che potrebbero essere destinati a sala prove musicali.

Nel corso di questo mandato amministrativo è stato possibile raggiungere gli obiettivi fissati nel programma presentato alla città, ovvero:

- coinvolgere gli adolescenti nelle festività e celebrazioni nazionali, mediante progetti che partano dalle scuole medie ed elementari, in modo da moltiplicare i presupposti per una partecipazione cittadina a tali ricorrenze;
- ripristinare la festa dei diciottenni;
- intervenire con progetti di informazione e prevenzione sull'uso di alcool e droghe e di informazione sulle malattie sessualmente trasmissibili, anche in collaborazione con le associazioni di volontariato che propongono percorsi su questi temi;
- realizzare eventi in città, di tipo musicale e non solo, per valorizzare la creatività e far conoscere i giovani della città;
- sostenere le iniziative delle associazioni sportive e di volontariato presenti sul territorio e la collaborazione con le parrocchie.

Sulla base dell'esperienza maturata nella nuova sede dell'Incontragiovani, il prossimo appalto dovrà anche proseguire nell'implementazione dei servizi offerti, al fine di:

- rilanciare progetti di educativa di strada, per agganciare le diverse compagnie che si ritrovano in varie parti della nostra città, in una prospettiva di conoscenza del territorio e di prevenzione;
- istituire un tavolo giovani, per creare progetti e discutere della città, in modo da lavorare con i giovani e non solo per i giovani.

1.3.2.4. Le persone anziane

A seguito dell'individuazione di un'associazione di volontariato tramite un bando ad evidenza pubblica, si è garantita la gestione del Centro di aggregazione anziani. L'Amministrazione intende promuovere un percorso di responsabilizzazione delle persone over65 del territorio per la gestione degli spazi e delle attività ad essi dedicati, sostenendo lo sviluppo e la costituzione di un'associazione con questa finalità. Relativamente allo spazio della serra De Pisis, l'amministrazione comunale, anche grazie alle determinazioni prese con il nuovo PGT, sta concretizzando la prospettiva, avanzata ormai da molti anni, di una diversa collocazione del centro anziani, più rispondente alle esigenze dei tanti utenti che lo frequentano.

Particolare cura viene posta, anche in questo contesto, alla promozione della salute, in collaborazione con l'ATS, con alcune attività da realizzarsi in sinergia, ad esempio, con la messa a regime e lo sviluppo dei "Gruppi in cammino" (fitness walking), per i quali si continua a coinvolgere un numero sempre più significativo di soggetti, e nuove tipologie di anziani.

Anche per gli anziani in condizioni di non autosufficienza, oltre al mantenimento dei servizi più tradizionali, si sta sviluppando la presa in carico, integrata sociale e sanitaria, e si rafforzano, anche grazie ai fondi nazionali per la non autosufficienza, sostegni e contributi per le figure che intervengono, offrendo assistenza e cura (caregiver).

1.3.2.5. Le associazioni sportive

L'Amministrazione comunale è impegnata a valorizzare la varietà delle associazioni sportive presenti a Brugherio non solo con contributi economici, ma anche attraverso azioni per agevolare la promozione dello sport di tutti, capace di operare sui settori giovanili e sulle categorie più deboli. Prosegue anche la valorizzazione del rapporto fra sport e scuola, promuovendo la pratica sportiva negli istituti scolastici, avvalendosi dell'esperienza del Centro Olimpia e delle altre associazioni sportive, oltre che della piscina comunale, la cui riapertura ha consentito il ripristino del nuoto per le scuole.

Tra le azioni in corso di svolgimento segnaliamo inoltre:

- il rilancio delle attività della consulta per lo sport;
- la revisione delle modalità di assegnazione delle palestre e degli spazi comunali, che andranno anche adeguatamente sistemati e potenziati;
- la ricerca di sponsorizzazioni per le attività delle associazioni;
- la promozione di progetti educativi e forme di collaborazione con e tra le società sportive;
- la stretta collaborazione nella realizzazione, sul territorio comunale, di importanti gare, iniziative ed eventi utili a promuovere le stesse associazioni sportive;
- la revisione e nuova organizzazione, anche grazie all'apporto di un giovane della Leva civica regionale, della pagina dedicata allo sport sul sito del Comune, al fine di valorizzare e presentare in maniera più dettagliata il ricco patrimonio costituito dalle associazioni sportive cittadine.

1.3.2.6. La casa

Le trasformazioni socio-economiche hanno ampliato il numero di cittadini che si trovano in condizioni di vulnerabilità e impoverimento.

Gli enti locali si trovano sempre più ad avere come interlocutori soggetti con molteplici caratteristiche, sia persone in situazione di povertà assoluta e relativa sia persone di fatto incluse nel sistema sociale, ma a rischio rispetto ad alcune dimensioni fondamentali del benessere personale (reddito, lavoro, abitazione). Il sistema di welfare messo in atto deve quindi saper

affrontare diversificate situazioni di impoverimento e vulnerabilità che presentano una struttura multidimensionale (mancanza e riduzione del reddito, problematiche abitative, istruzione e formazione, unione o separazione coppie, qualità e quantità del lavoro), processuale (variabilità delle capacità soggettive e del loro utilizzo, influenza condizioni emotive e cognitive) e temporale (interconnessioni nel tempo tra fattori personali e fattori sociali, contestuali e generali).

L'Amministrazione è impegnata a:

- incrementare la quota di edilizia convenzionata, dando attuazione al PGT;
- inquadrare e realizzare le politiche abitative nel più ampio sistema di welfare (Ambito Sociale), in ottemperanza alla legge n. 273 ed abbinati "Disciplina regionale dei servizi abitativi";
- realizzare progetti innovativi, flessibili e diversificati, nell'ambito delle politiche abitative connesse con politiche attive del lavoro, in collaborazione con i Comuni afferenti all'Ambito Sociale (progetto Kairos);
- valutare proposte di progetti di housing sociale finalizzati a dare risposte concrete sia al bisogno di casa che di altri servizi necessari alle esigenze dei nuclei familiari, spesso con minori, temporaneamente accolti, il tutto con uno sguardo alla possibilità di ridurre i costi di gestione rispetto a strutture sinora utilizzate quali alberghi, motel, ecc.;
- attuare le DGR regionali, a livello comunale e di ambito;
- monitorare l'applicazione dell'accordo locale per l'applicazione del canone concordato, rivisto nell'aprile 2017;
- valorizzare il patrimonio di alloggi sfitti o invenduti presente nella città, individuando specifiche forme di incentivo alla locazione per i proprietari (progetto Cittabitando e relative DGR di indirizzo e finanziamento);
- gestire in forma più efficace ed efficiente il patrimonio comunale di alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica e Spazi Sociali.

L'elenco sopra riportato dimostra che le diverse e complesse esigenze legate alla tematica abitativa sono finalmente tornate ad essere centrali nell'azione del Comune, in coerenza con il programma elettorale presentato ai cittadini dall'attuale Amministrazione comunale e dopo le scelte di sostanziale disimpegno o addirittura di riduzione degli interventi operate dalle amministrazioni immediatamente precedenti all'attuale. Alle azioni finora indicate, si aggiunge l'impegno a destinare in via prioritaria le risorse che dovessero liberarsi nel corso dei futuri esercizi alla riduzione dell'emergenza abitativa anche in modo strutturale, con l'acquisizione di case o spazi sociali da mettere a disposizione dei cittadini in graduatoria, nella convinzione che anche attraverso tale azione si possa garantire una convivenza serena, ordinata e civile nella nostra comunità locale.

1.3.2.7. Il volontariato

Prosegue l'azione del tavolo permanente delle associazioni di volontariato, costituito nel 2014, che negli anni precedenti è stato particolarmente attivo nell'area della gestione degli aiuti alimentari alle famiglie in stato di bisogno, attraverso un ampliamento delle sue azioni, mirate all'organizzazione di eventi congiunti.

Si è proseguito nel favorire l'integrazione fra Servizi Sociali e associazioni di volontariato, attraverso la costruzione di progettualità comuni e il finanziamento di specifici progetti che riconoscono l'importante ruolo di sussidiarietà dell'associazionismo.

Un esito di questo lavoro è stata la guida del No-Profit di Brugherio, della sua stampa e della diffusione, che ha trovato la sua realizzazione nell'ambito delle iniziative del 150° del Comune, anche attraverso l'organizzazione di un seminario sul tema della collaborazione e della costruzione di comunità. Nel triennio 2018-2020, si intende proseguire il lavoro di sostegno alla collaborazione

interna alla rete delle associazioni, che hanno iniziato ad identificarsi come unico organismo rappresentativo di tutte le singole realtà, denominandosi “VolontariAmo - associazioni unite per Brugherio -”, proprio in occasione della Festa del Volontariato del 2 aprile 2017.

1.3.2.8. Le pari opportunità

Attuare politiche di pari opportunità significa anzitutto “non pensare” secondo modelli neutri di normalità e stereotipi di ruolo, ma riconoscere ogni soggettività per le potenzialità, competenze, desideri, bisogni specifici che esprime, e per il diritto di cittadinanza che esercita.

L'Amministrazione sta quindi lavorando nell'ottica di:

- promuovere condizioni di partenza eque a soggetti portatori di differenze, siano esse di carattere sociale, culturale, etnico, anche attraverso le attività realizzate nello spazio Oltre il neutro;
- diffondere in modo più capillare e articolato il concetto di parità di genere;
- attivare percorsi specifici che partono dalla “differenza”, in particolare, quella fra donne e uomini, connettendo diverse traiettorie politiche e strategiche, contaminando “culturalmente” la comunità di appartenenza perché diventi “realmente” accogliente e inclusiva;
- riconoscere la cittadinanza duale, ovvero degli uomini e delle donne, e il suo carattere universale (“democrazia paritaria”).

Nello specifico, le politiche sono finalizzate a:

- proseguire il Progetto Diade, attraverso il potenziamento della rete interistituzionale a livello provinciale, che ha la finalità di accogliere e sostenere in percorsi personalizzati le donne vittime di violenza; proseguire con la sede decentrata del centro antiviolenza a Brugherio; sperimentare l'avvio di servizi di pronto intervento e di accoglienza, anche in collaborazione con casa Jobel; proseguire con la sperimentazione delle equipe di rete interistituzionali;
- proseguire, anche nel triennio 2018-20, le attività finanziate da Regione Lombardia con i bandi “Progettare la parità”, sia a livello locale sia di Ambito, negli anni 2016-17. A conclusione del progetto “Oltre il neutro”, è stato realizzato, nel corso del 2017, il progetto “Opportunità al femminile”, a livello di Ambito. Il progetto era rivolto a tutte le donne, di ogni età e provenienza, con una particolare attenzione alle donne che partivano da condizioni di svantaggio, con la finalità di incrementare, per ogni donna, le capacità di attuare percorsi di autodeterminazione, cambiamento, autonomia, emancipazione e costruzione di progetti di vita nei quali valorizzare il più possibile le proprie caratteristiche soggettive, le proprie conoscenze e competenze;
- riprendere ed ampliare, nel triennio 2018-20, alcune iniziative fra quelle che hanno ottenuto maggior successo all'interno di “Progettare la parità”, ad esempio, il mercatino dell'usato e il corso di cucito, per mantenere attivi nella città servizi ed iniziative per le donne;
- collegarsi con altri progetti e buone prassi esistenti sul territorio, sia a livello locale sia a livello territoriale più ampio, in particolare, dopo l'esperienza realizzata con il Consolato dell'Ecuador, in occasione della celebrazione della Giornata Internazionale della violenza maschile sulle donne, il 26 novembre 2016.

1.3.3. Ambito strategico 3 – Sviluppo del territorio

1.3.3.1. La cultura e il turismo

Gli obiettivi strategici coerenti con le linee programmatiche del mandato amministrativo sono:

- incardinare la programmazione culturale intorno alla promozione e alla valorizzazione del territorio e delle sue peculiarità storico – artistico - culturali e paesaggistiche, degli eventi che rendono originale la nostra storia locale, del patrimonio artistico cittadino;
- promuovere e sostenere la partecipazione dell'associazionismo e del volontariato culturale nella co-progettazione di un programma di iniziative integrato e coerente con gli indirizzi di mandato;
- dare continuità e sostegno alle realtà che promuovono la città oltre i suoi confini, grazie a una lunga e radicata storia di eccellenza, con le quali condividere una progettualità di alta valenza culturale: Teatro San Giuseppe, Fondazione Piseri, Corpo Musicale San Damiano Sant'Albino, Museo Miscellaneo Galbiati;
- integrare l'offerta culturale cittadina in altre reti e distretti culturali

Le azioni:

- sviluppo dell'attività espositiva attraverso l'allestimento di mostre di arte contemporanea con particolare attenzione agli artisti del territorio;
- promozione del patrimonio artistico comunale, censito e catalogato, anche mediante iniziative collaterali di fruizione;
- messa in rete del Museo virtuale del patrimonio artistico comunale; realizzazione dei virtual tour di diversi allestimenti del patrimonio artistico posseduto; riproduzione video, interamente digitale delle 2 mostre antologiche su Filippo de Pisis (1996 e 2016)
- aperture coordinate, visite guidate, produzione e revisione del materiale descrittivo dei luoghi di interesse (Ville Aperte, Piccole chiese, ConosciBrugherio);
- cooperazione tra soggetti pubblici e privati per la creazione di un sistema turistico integrato;
- formazione di soggetti adibiti all'informazione turistica, compresa la fornitura di particolari servizi legati alla promozione del patrimonio storico-artistico;
- realizzazione di progetti, eventi e iniziative nei siti di interesse culturale e/o paesaggistico;
- realizzazione di performance relative alla storia locale;
- coordinamento e organizzazione di tutti gli eventi proposti da associazioni e enti culturali del territorio;
- rassegne teatrali e musicali;
- programmazione coordinata di stagioni e festival musicali e teatrali estivi.

1.3.3.2. La biblioteca

Gli indirizzi strategici coerenti con le linee programmatiche del mandato amministrativo sono:

- garantire la massima fruibilità delle collezioni, ampliandone l'accessibilità, promuovendone il costante aggiornamento in linea con le nuove esigenze dell'utenza e le sfide dell'evoluzione tecnologica, provvedendo alla gestione del patrimonio, alla pianificazione e organizzazione del servizio, presidiando il decoro e l'efficienza di Palazzo Ghirlanda;
- sviluppare le iniziative di promozione della lettura, di diffusione della conoscenza e di apprendimento continuo per promuovere la biblioteca come centro propulsore di cultura e di sviluppo del territorio, ampliare gli orizzonti cittadini e intercettare grandi nomi, temi e realtà del mondo letterario, scientifico, filosofico;
- potenziare e coordinare la partecipazione e il co-protagonismo progettuale delle scuole,

- delle associazioni, del volontariato culturale, delle agenzie territoriali, dei gruppi di interesse locale e dei partner bibliotecari, sviluppando sezioni speciali in un'ottica inclusiva, sostenendo sinergie feconde ed efficienti e sperimentando forme di progettazione integrata;
- implementare la documentazione, promuovere lo studio, la valorizzazione e la conoscenza della storia locale, garantendo un sostegno radicato alla tradizione orale e sviluppando la fruibilità e l'accessibilità del materiale documentario e della sezione di Storia Locale;
 - promuovere uno stile di cittadinanza attiva, rispondendo alle sollecitazioni di un territorio di per sé molto dinamico e favorendo l'espressione e l'integrazione delle nuove realtà socioculturali in un'ottica inclusiva;
 - confermare lo sforzo di sviluppo e di mantenimento del servizio nell'ottica di un vero e proprio *"sportello culturale"*, in grado di orientare i cittadini.

Le azioni:

- garantire il costante investimento sul fronte delle acquisizioni del patrimonio librario audiovisivo e periodico, raccogliendo tra l'altro l'ultima sfida posta dall'editoria digitale;
- proseguire il lavoro di rete con le associazioni locali per il progetto Zone di Transito, con l'Incontragiovani per i progetti rivolti in particolare ai giovanissimi, con le scuole per la promozione della lettura e del web come fonte di ricerca e documentazione, con il Consultorio per il progetto Carezze di voce;
- dare continuità a iniziative quali la Mostra internazionale delle immagini della fantasia, il progetto Nati per leggere, il ciclo di incontri con l'autore BRUMA, il concorso destinato ai giovani lettori, il ciclo di incontri scientifici Frontiere;
- dare continuità all'iniziativa Salvami dal Macero, che garantisce i proventi della vendita dei libri del macero a un'associazione del territorio, rivedendone i criteri di assegnazione;
- dare continuità allo stile di coinvolgimento di cittadini desiderosi di un volontariato culturale, come ad esempio quello fornito dal gruppo dei Sopravoce, dal gruppo di volontari di Storia locale, dai facilitatori di Ghirlande;
- promuovere e ulteriormente sviluppare la progettualità di rete della sezione Leggere Diversamente, continuando a produrre titoli per utenti con disabilità comunicative, sezione che sta fungendo da modello a molte altre realtà dentro e fuori la Lombardia, in collaborazione con la Neuropsichiatria infantile dell'Ospedale Policlinico di Milano;
- promuovere e ulteriormente sviluppare, trovandole anche una sede più accessibile e spaziosa, la sezione di Storia locale, che deve essere in grado di raccogliere e soddisfare le richieste di studio e documentazione della cittadinanza o suggerite dall'amministrazione (come le pubblicazioni su San Damiano, sulla Marzotto e sulla Comunità d'arte o mostre tematiche sulla storia locale), coordinando il gruppo di volontari afferenti al suo patrimonio;
- gestire e implementare, anche con la partecipazione dei cittadini e dei volontari, il nuovo portale di storia locale e mettere in rete del "fondo Meani";
- favorire una maggiore partecipazione dei cittadini alla dinamica della vita culturale, attivando l'esperienza dei gruppi di lettura e promuovendo il protagonismo e il contributo progettuale di facilitatori volontari;
- promuovere la cultura scientifica mediante l'organizzazione di conferenze con scienziati e ricercatori;
- sostenere attivamente la permanenza e il protagonismo di Brugherio dentro il Sistema bibliotecario NordEst Milano;
- garantire la cura di Palazzo Ghirlanda Silva, nell'ottica di una maggiore integrazione degli spazi contigui all'aperto (cortile interno e adiacente Cortile della lettura), di una migliore accessibilità sia dell'ingresso principale sia dell'ingresso secondario, di una costante confortevolezza.

1.3.3.3. Il commercio e le attività produttive

Le linee di azione che guidano l'impegno dell'Amministrazione comunale sono riepilogabili come segue:

- Sviluppo del Distretto del Commercio di Brugherio grazie anche all'adesione dell'Associazione degli Artigiani APA Confartigianato al tavolo di lavoro costituito dal comitato di indirizzo del Distretto del Commercio di Brugherio;
- Promozione e rilancio del commercio di vicinato, con l'organizzazione dei tre eventi commerciali che sono ormai diventati consuetudine per Brugherio, ovvero, l'animazione nelle vie della città con bancarelle e mercatini in occasione della festa patronale, del Natale e della Notte Bianca.
- Agevolazioni: monitoraggio e proposta a Commercianti opportunità di finanziamento agevolati presenti nei Bandi Regionali e Nazionali.
- Giovedì del Commercio: istituzione contenuti e format iniziative e supporto per gestione incontri.
- Evento specifico per Supporto a Pubblici Esercizi (festa Birra arte e musica BAM) per definizione nuovi contenuti Evento, proposta nuovi fornitori, definizione contenuti accordo tra partner per costituzione associazione stabile tra partner.
- Attività di contrasto alle ludopatie: prosecuzione dell'attività con la mappatura dei locali no slot, verifica degli apparecchi per il gioco d'azzardo lecito e controllo del territorio da parte della Polizia Locale.
- Eventi sul territorio: continuazione della sinergia con gli operatori commerciali di Brugherio, definizione contenuti, attivazione fornitori di servizi Festa Patronale, Notte Bianca, iniziative natalizie, feste di via e di quartiere.
- Centro commerciale Kennedy: valutare la possibilità di partecipazione a bandi Regionali e Nazionali per la promozione delle aree da rilanciare.

1.3.3.4. Gli scambi internazionali

L'accezione di gemellaggio negli anni è profondamente cambiata. I primi gemellaggi, circa cinquant'anni fa, erano di tipo istituzionale; riguardavano esclusivamente i rappresentanti delle istituzioni e delle amministrazioni locali. Sulla spinta impressa dall'Unione Europea negli anni 90, i gemellaggi, che nel frattempo sono aumentati, hanno subito una trasformazione radicale. Lo scambio ha coinvolto sempre di più i cittadini che riuniti in associazioni culturali, sportive partecipavano attivamente alla vita di un altro Paese. La conoscenza sempre più approfondita delle lingue, la moneta comune, il progetto Erasmus hanno semplificato le relazioni tra paesi.

Alla luce di tutto ciò e nel solco della tradizione cittadina, l'Amministrazione comunale, attraverso la collaborazione del Comitato Scambi Internazionali, intende sostenere gli scambi di scuole, cittadini, associazioni con la città gemella di Le Puy En Velay e intensificare i recentemente riavviati rapporti con Presov, con l'obiettivo di rinnovare le relazioni internazionali, aggiornandone le prospettive e sostenendo maggiormente il protagonismo delle associazioni e delle realtà economiche, sociali, sportive, culturali, giovanili e straniere del territorio. In particolare è allo studio, con l'obiettivo di rilanciare le relazioni con la città slovacca -a seguito degli incontri tra le due amministrazioni - un progetto di scambio tra le rispettive realtà scolastiche del settore alberghiero. L'Amministrazione comunale intende lavorare affinché l'incontro di associazioni e istituzioni di paesi diversi possa trasformarsi in una rete organizzata di cittadini che coinvolga sempre di più il tessuto sociale della città.

L'obiettivo che l'Amministrazione comunale si pone è la valorizzazione del territorio e la sua promozione anche attraverso gli scambi.

Le linee guida individuate sono:

- Lavoro (opportunità economiche con le aziende);

- Turismo (infrastrutture turistiche);
- Cultura (manifestazioni, mostre, strutture ricettive);
- Ambiente (parchi, best practice);
- Progetti (bandi europei).

1.3.4. Ambito strategico 4 – Governo del territorio

1.3.4.1. L'urbanistica

L'iter di revisione del PGT, iniziato ad ottobre 2014, dopo l'adozione in consiglio comunale a dicembre 2015, si è concluso il 10 giugno 2016, quando il consiglio comunale ha esaminato e controdedotto alle 176 osservazioni ricevute dai cittadini, dai professionisti e dalle associazioni.

Con il nuovo PGT cambia la logica urbanistica: prima vengono definite le necessità pubbliche della città, e solo dopo si valuta l'edilizia privata utile a realizzare le opere stesse. Vengono sottratti al cemento ben 47 ettari di territorio, si semplifica la normativa, ci sono aiuti per famiglie, con la possibilità di sopraelevare le villette uni e bi familiari per le esigenze di un figlio che si sposa o vuole realizzare una casa senza consumare suolo. Aumentano le possibilità per case a basso costo e per le diverse forme di edilizia sociale. Si aiuta il mondo del commercio, con riduzione di oneri e semplificazioni normative. Vengono ampliate le aree verdi della città. Si privilegia la riqualificazione del patrimonio esistente e dismesso rispetto alle nuove costruzioni. Si punta con decisione sugli interventi di efficienza energetica. Vengono definite nuove norme per garantire il decoro della città, con il vincolo per chi è proprietario di aree dismesse o degradate di tenere in buono stato, a vantaggio di tutti, quelle aree. Vengono ridotte le possibilità di costruzione sotto gli elettrodotti e viene inoltre ridotto il numero degli abitanti previsto per il futuro (dai 45.000 previsti dal PGT del commissario a circa 36.000 attuali). Vengono, infine, sviluppati importanti progetti per ogni quartiere della città (il piano del centro, la sistemazione di piazza Virgo Fidelis, lo sviluppo per PLIS Est delle Cave, la realizzazione di un grande intervento di tipo sociale su via Turati, un albergo sul viale Lombardia ne sono solo alcuni esempi).

Si tratta ora di dare seguito all'attuazione delle diverse previsioni del PGT e di condurre una costante azione di monitoraggio delle previsioni urbanistiche contenute in questo strumento generale, al fine di verificarne l'efficacia rispetto agli obiettivi individuati.

1.3.4.2. La sicurezza

L'Amministrazione comunale è impegnata su tutti i fronti della sicurezza del territorio e dei suoi cittadini grazie all'azione della Polizia Locale con progetti mirati, fruendo dei contributi messi a disposizione per lo scopo da Regione Lombardia, con il potenziamento delle dotazioni tecnologiche in uso e alla formazione continua del personale appartenente al Corpo di Polizia Locale; tecnologia e formazione sono gli strumenti per il contenimento delle difficoltà di superamento del limite determinato dal ridotto organico attualmente in servizio. Tali obiettivi vengono riproposti anche per il triennio 2018-2019-2020.

Le attività nelle quali l'Amministrazione comunale è e sarà impegnata anche nel triennio a venire sono:

- Collaborazione e raccordo con la stazione locale dei Carabinieri, nel rispetto delle specificità, con l'obiettivo di assicurare una presenza estesa di prevenzione e contrasto all'illegalità.
- Implementazione della videosorveglianza sul territorio che, nell'anno 2017, è incrementata di n. 2 varchi Traffic Scanner bidirezionali con interconnessione con la locale stazione Carabinieri e n. 27 telecamere VDS distribuite nei punti e luoghi cosiddetti "sensibili" della

Città. Si precisa che, nell'anno in corso, il numero complessivo delle telecamere dei varchi posti a cintura del territorio è di n. 74 mentre quelle di VDS raggiunge gli 82 punti di ripresa. L'attività progettuale promossa dal Comando Polizia Locale ha ottenuto la condivisione da parte della Commissione Regionale per l'assegnazione di contributi per la sicurezza che ha riconosciuto la somma massima attribuibile a singoli Comuni con popolazione superiore ai 30.000 abitanti corrispondente a € 50.000,00. Lo stesso contributo è stato ottenuto con il progetto dell'anno 2016. La previsione per il triennio 2018-2020 riguarderà l'individuazione di eventuali nuovi punti di videosorveglianza con attenzione prioritaria al mantenimento della massima efficienza dell'imponente sistema già installato ovvero provvedendo alla sostituzione di telecamere obsolete e/o il cui mantenimento in vita risulterebbe economicamente svantaggioso.

- Progetto per l'implementazione delle dotazioni tecnico-strumentali del Comando che, analogamente al punto precedente, ha ottenuto il cofinanziamento da parte di Regione Lombardia per € 30.000.
- Adesione al disposto della Legge Regionale 1 aprile 2015 n. 6 per la realizzazione di un progetto finalizzato a garantire la sicurezza urbana sul territorio comunale.
- Dare attuazione, nel triennio 2017 – 2019, al Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) con le modalità e i tempi definiti di volta dall'Amministrazione.
- Nel biennio 2018-2019, nell'ottica del mantenimento della piena efficienza ed efficacia della dotazione del parco veicoli, si andranno a sostituire due autovetture di servizio che avranno raggiunto/superato la soglia di percorrenza di 200.000 km;
- Attività propedeutiche all'attivazione del servizio ECUOSACCO: studio in merito all'addestramento dell'agente accertatore, della predisposizione della modulistica apposita e della gestione amministrativa degli accertamenti.
- Controllo vicinato: avvio del progetto, finalizzato a promuovere la sicurezza urbana attraverso la partecipazione attiva e la solidarietà tra cittadini in cooperazione con le forze dell'ordine.

1.3.4.3. La mobilità

A seguito dell'approvazione del nuovo Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU), si sta procedendo con l'attuazione dello stesso, al fine di:

- redigere il progetto di dettaglio per regolamentazione della sosta ed il piano dei parcheggi;
- introdurre, almeno a livello sperimentale, nuove aree a traffico limitato e protetto, e tratti urbani con velocità dei veicoli a 30 Km/h;
- dare priorità assoluta agli interventi che favoriscano la riduzione dell'incidentalità, l'incolumità di persone con disabilità, limitate capacità motorie, pedoni e ciclisti;
- estendere e valorizzare la rete ciclabile

1.3.4.4. La cura della città

Rinnovato e costante impegno per la cura e la pulizia degli spazi comuni e per l'ordine cittadino, in particolare tramite:

- cura e manutenzione degli spazi comuni, in graduale sistemazione e abbellimento;
- promozione dell'educazione al rispetto delle cose e dei luoghi di tutti;
- vigilanza, anche con l'uso di telecamere, sulle strutture pubbliche, parchi, giardini, piazze;
- revisione dei regolamenti dei parchi, intensificazione dei controlli e inasprimento delle sanzioni;
- revisione del programma di pulizia di strade e marciapiedi;
- programmazione e puntualità negli interventi di manutenzione del patrimonio pubblico;
- attuazione di un progetto organico di percorsi e collegamenti, di marciapiedi, piste ciclabili,

- attraversamenti pedonali, che permettano agevoli spostamenti per tutti;
- puntuale ricognizione dello stato e dell'uso di tutto il patrimonio culturale, verificando costi di manutenzione, possibilità di razionalizzazioni, acquisizioni e alienazioni;
- manutenzione e cura di strade, rotonde, marciapiedi, parcheggi, verde pubblico, parchi e giardini;
- interventi per rendere sempre più accessibili le strutture a persone con disabilità e con difficoltà motorie;
- manutenzioni straordinarie per la sicurezza e il risparmio energetico degli edifici, valutando la convenienza di demolizione e ricostruzione;
- cura e interventi di riqualificazione dei cimiteri cittadini

1.3.4.5. L'ambiente

Tutela e protezione dell'ambiente da considerarsi come esigenza di importanza basilare per la collettività; ambiente da considerarsi quale risorsa, bene prezioso, irripetibile e da non compromettere. Le linee guida di questa politica ambientale e di questo impegno nei confronti dell'ambiente riguardano:

- la qualità dell'aria, anche promuovendo la rimozione e lo smaltimento delle strutture in amianto, anche attraverso l'adesione alla procedura per l'attivazione dei servizi per favorire la rimozione e lo smaltimento dell'amianto da utenze domestiche, in attuazione all'art. 30 della legge regionale 19/2014;
- la qualità e il risparmio dell'acqua;
- il risparmio energetico e l'utilizzo di fonti rinnovabili, anche attraverso la redazione del PAES;
- l'impatto degli elettrodotti, con particolare riferimento alla tutela della salute dei brugheresi, definendo criteri più vincolanti nell'ambito della revisione del PGT;
- la tutela e la fruibilità dei parchi;
- l'estensione delle piste ciclabili;
- la riduzione della produzione dei rifiuti e l'aumento della raccolta differenziata;
- la riduzione dell'impatto estetico e paesaggistico della cartellonistica pubblicitaria;
- la gestione ambientale dell'ambito comunale (es.: uso di materiali ecologici, introduzione di criteri ambientali di selezione nei bandi, adozione di criteri ecologici nella gestione degli acquisti e nei consumi in ambito scolastico).
- Attività propedeutiche all'attivazione del servizio ECUOSACCO
- Politiche per lo sviluppo del benessere animale, quali, ad esempio, il percorso con addestratori cinofili già sperimentato nel 2016.

1.3.4.6. I parchi

Gestione di parchi e verde pubblico come beni preziosi, al fine di preservarli da degrado e vandalismo, e per renderli più sicuri e fruibili dai cittadini. In particolare:

- PLIS Media Valle Lambro: attenzione allo sviluppo della tutela e della fruizione (ampliamento su Monza e Milano – prosecuzione degli interventi di repressione dell'abusivismo edilizio e di pulizia/sistemazione);
- PLIS Est delle Cave: attenzione allo sviluppo della tutela e della fruizione (avvio operativo della gestione sovra comunale);
- Parco Increa: attenzione allo sviluppo della tutela e della fruizione (risoluzione di problematiche connesse all'accessibilità, ai parcheggi alla vigilanza e alla fruizione);
- Coordinamento interventi per lo studio delle acque.

1.3.4.7. Le piste ciclabili

Nell'ambito del progetto comunale ed intercomunale di piste ciclabili, vengono dedicate le risorse per proseguire nel piano di realizzazione delle piste su tutto il territorio, con l'obiettivo di collegare con i Comuni confinanti e le fermate dei mezzi pubblici.

La progettazione in corso di realizzazione in collaborazione con l'Amministrazione comunale di Monza considera tutti gli elementi che possono contribuire a rendere le piste ciclabili sicure (indipendenti dalla viabilità ordinaria), accessibili a tutti (pendenze, ampiezza, incroci, segnaletica, livelli). Si segnala la partecipazione congiunta ad un bando regionale per la realizzazione di una pista ciclabile tra Brugherio e Monza (BRUMOSA) che è stata ritenuta finanziabile in parte a fondo perduto mentre la restante parte verrà finanziata con risorse proprie.

Un ulteriore obiettivo consiste nel riconsiderare l'introduzione di forme di bikesharing concretamente utilizzabili per connettere Brugherio a Monza, a Cologno Nord e a Cernusco sul Naviglio.

Il piano delle opere annuale 2018, prevede il finanziamento di un tratto di pista ciclabile in via Sciesa. Si tratta della realizzazione di una porzione del collegamento di ciclabile previsto da PGT di collegamento tra parco Increa e il centro città.

1.3.4.8. I progetti per i quartieri

Quartiere Nord

Attuazione delle previsioni del nuovo PGT, in particolare per quanto riguarda piazza Virgo Fidelis, l'ex Bocciodromo e l'area retrostante, che faranno parte di un complessivo progetto di riqualificazione e nuova attenzione sociale, grazie alla presenza della Cooperativa, del Brugo e della Corte Solidale. Ampliamento della porzione del PLIS Est delle Cave, dopo lo stralcio della previsione della ex Porta Nord, per la creazione di una rete di parchi sovracomunali, in collaborazione con il Comune di Monza, anche per la riqualificazione di via dell'Offelera. Un nuovo albergo nell'area dell'ex Alfagomma, per riqualificare una porzione importante di accesso al quartiere. Attuazione delle nuove previsioni della convenzione Candy, legata allo sviluppo delle attività produttive sul territorio.

Quartiere Sud

Nonostante il mancato finanziamento nell'ambito del programma "sport e periferie" del CONI, resta obiettivo dell'Amministrazione comunale la riqualificazione del Centro Cremonesi sia in forma diretta sia ricorrendo al PPP (Partenariato Pubblico Privato). Riconferma, nel PGT, della centralità della Porta Sud, come area strategica per l'intera comunità brugherese. Definizione del progetto per la riqualificazione dell'ex Sporting Club e attenzione alle diverse esigenze del Comprensorio Edilnord. Riconferma della centralità del PLIS Est delle Cave, con un ulteriore progetto di riqualificazione dell'accesso al Parco Increa, liberando le aree attualmente occupate dalle attività produttive, che saranno spostate.

Quartiere Ovest

Realizzazione, come da previsione del PGT, di un progetto sociale innovativo nell'area di via Turati, con ambulatori medici, cura delle persone con disabilità, spazi destinati agli anziani autosufficienti e residenza sanitaria per anziani. Realizzazione, in attuazione dell'atto di transazione approvato nel 2015, di un parco pubblico in via Turati, nell'area dietro al cimitero vecchio, dopo lo spostamento dell'attuale attività produttiva.

Ancora: presentazione agli operatori del progetto per la realizzazione della nuova scuola media,

rilancio della farmacia comunale, valorizzazione della presenza del PLIS della Media Valle del Lambro e dello storico mulino di Occhiate, per una sempre maggiore fruizione dei cittadini.

Centro

Attuazione del piano del centro previsto nelle schede degli ambiti di trasformazione del PGT approvato a giugno 2016, con l'acquisizione alla proprietà pubblica dell'edificio di Maria Bambina, la progettazione di una serie di importanti opere pubbliche, il dimezzamento delle volumetrie private previste in precedenza, e l'ampliamento della RSA già attiva in via Dante.

1.3.5. Ambito strategico 5 – Partecipazione, trasparenza, innovazione

1.3.5.1. La partecipazione

Informazione – comunicazione – trasparenza, il tutto sotto l'egida dell'innovazione, sono i punti cardine dell'azione amministrativa per sviluppare la partecipazione dei cittadini.

In tale ottica sono concepiti gli incontri con i cittadini e le cittadine nelle sedi delle Consulte, finalizzati a facilitare coinvolgimento, interesse e corresponsabilità riducendo la distanza e la disaffezione nei confronti della "cosa pubblica", a conoscere, discutere, avanzare proposte, a segnalare problematiche e bisogni dei quartieri, a dialogare con l'amministrazione, a confrontarsi sui progetti per i quartieri, a rendicontare gli interventi messi in atto.

Da qui la trasparenza – argomento su cui le norme di legge non transigono – perché il Comune sia una sorta di "casa di vetro" per i cittadini, il cui ingresso informatico è l'home page del sito web istituzionale.

Informazione, comunicazione, trasparenza, ascolto, dialogo, inclusione sono infatti precondizioni indispensabili a sostenere l'acquisizione di una competenza alla partecipazione e l'avvio di qualsiasi processo partecipativo.

Gli obiettivi e le azioni attraverso le quali l'amministrazione intende promuovere la partecipazione sono:

1) sviluppo di diversificate forme di informazione puntuale e capillare per promuovere il confronto diretto con i cittadini, la trasparenza e l'accessibilità alle informazioni, attraverso:

- Notiziario Comunale, sito istituzionale e profili social del Comune e della Biblioteca, sportello URP
- dirette streaming delle sedute del Consiglio comunale
- accoglimento ed evasione delle segnalazioni dei cittadini sia attraverso le attività di sportello e telefoniche, sia attraverso il sito istituzionale
- applicazioni per smartphone e tablet per un costante e immediato dialogo tra cittadini e amministrazione
- software "casa di vetro"
- valorizzazione delle commissioni, confronto con le rappresentanze sindacali e audizioni in commissione bilancio
- assemblee e incontri pubblici nei quartieri per informare e coinvolgere i cittadini su problematiche specifiche, sul pgt e il pgtu, sul patto di collaborazione civica e ecuosacco, ma anche per dialogare con l'amministrazione, confrontarsi sui progetti per i quartieri, rendicontare gli interventi

2) promozione della cittadinanza attiva:

- Cittadinanza attiva per la sicurezza: avvio del progetto relativo al controllo di vicinato, finalizzato a promuovere la sicurezza urbana attraverso la partecipazione attiva e la solidarietà tra cittadini in cooperazione con le Forze dell'Ordine.
- Cittadinanza attiva per i beni comuni: Patto di collaborazione civica, amministrazione condivisa e servizi di cittadinanza attiva

3) attivazione della partecipazione sul fronte culturale, interculturale, sociale, sportivo, giovanile, della scuola e del commercio per coinvolgere attivamente il maggior numero di portatori di interesse nei processi di progettazione, attraverso:

- promozione e sostegno al protagonismo di volontari culturali, associazioni, giovani, scuole nella co-progettazione e nella realizzazione di iniziative ed eventi
- istituzione di un tavolo giovani
- partecipazione dei cittadini, delle scuole, delle associazioni, delle comunità migranti alla costruzione di un progetto interculturale di rete e all'organizzazione di iniziative ed eventi
- istituzione di una consulta interculturale
- coinvolgimento degli Istituti Comprensivi e della commissione alla redazione del Piano per il Diritto allo studio.
- promozione di tavoli di partecipazione con i rappresentanti della piccola distribuzione per la progettazione e organizzazione di eventi
- potenziamento del tavolo permanente di incontro e confronto tra amministrazione comunale e associazioni del volontariato sociale
- rilancio della consulta per lo sport

In una città culturalmente vivace come Brugherio si avverte la necessità, nell'ultimo scorcio del mandato di governo, di verificare se le molteplici prospettive della partecipazione culturale siano già tutte ben declinate, o se non ci siano ancora ambiti di potenziamento e sviluppo, in modo che la dimensione culturale diventi sempre più pregnante per lo sviluppo della comunità e per il benessere dei cittadini. Si intende attivare un processo di ascolto reciproco e di ricerca che sappia coinvolgere una molteplicità dei soggetti del territorio nel definire le priorità e le urgenze per un maggior protagonismo culturale dei cittadini. Gli "Stati generali della cultura", nella primavera del 2018, dovrebbero essere la conclusione di un processo di attivazione partecipata e di studio multidisciplinare e interistituzionale intorno a tematiche forti come il rapporto tra giovani e cultura, il tema della provenienza e dell'approdo culturale, la sfida di un sistema culturale e commerciale integrato, il cambiamento che la società chiede alla biblioteca pubblica, tanto per citarne alcuni, dal cui esito possano venire indicazioni preziose per una ancora più efficace politica culturale e di crescita di cittadinanza attiva.

1.3.5.2. La trasparenza

La disciplina sulla trasparenza nelle pubbliche amministrazioni è stata oggetto, negli ultimi tempi, di penetranti interventi normativi, con la modifica del D.Lgs. 33/2013 ad opera del D.Lgs. 25/5/2016, n. 97, il c.d. "FOIA - Freedom of Information Act", che si è sovrapposto alle altre due forme di accesso già presenti nel nostro ordinamento, quella della L. 241/90 e quella del D.Lgs. 33/2013, delineando un nuovo procedimento di accesso.

Tra le prime misure, da mettere in atto, per procedere in tema di Trasparenza, con riferimento in particolare alle amministrazioni con organizzazione complessa, vi è quella relativa all'individuazione di referenti per la trasparenza, che nel nostro Ente è stato individuato in un soggetto diverso dal responsabile della Prevenzione della Corruzione. Le misure e iniziative individuate nel nostro Ente in materia di Trasparenza sono collegate con quelle previste dal Piano

di prevenzione della corruzione di cui il Piano della Trasparenza e dell'Integrità costituisce importante integrazione.

Alla corretta attuazione del Programma triennale, concorrono, oltre al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, tutti i dirigenti. Infatti il D.Lgs. 33/2013 prevede esplicitamente che *“i dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge”*.

Al riguardo si precisa che per “trasmissione” si intende, nel caso in cui i dati siano archiviati in una banca dati, sia l'immissione dei dati nell'archivio sia la confluenza degli stessi dall'archivio al soggetto responsabile della pubblicazione sul sito comunale.

In particolare il responsabile della trasparenza:

- controlla l'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate;
- controlla e monitora la regolare attuazione dell'accesso civico.

L'istituto dell'accesso civico si configura quale strumento a disposizione del cittadino nel caso in cui nella sezione della *home page* denominata “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale non risultino presenti quei documenti, informazioni e dati che, ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e delle altre norme in materia, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare.

Qualora il responsabile della trasparenza ravvisi casi di omessa pubblicazione di atti ed informazioni che l'Amministrazione è tenuta a pubblicare in conformità a specifiche norme di legge, avvia gli adempimenti necessari alla relativa pubblicazione.

Gli obblighi di comunicazione e pubblicazione sono assolti dalla sezione denominata “Amministrazione Trasparente”.

Tra le attività di prevenzione della corruzione svolte all'interno della Pubblica amministrazione, elencate nella legge n. 190 del 2012, la figura del *whistleblower* (normata dall'art.1, co. 51 della stessa legge (che è il dipendente che, dall'interno del proprio ente di appartenenza, segnala condotte illecite nell'interesse pubblico, affinché non venga pregiudicato un bene collettivo) è stata oggetto di particolare focalizzazione attraverso l'attivazione della “Procedura per la segnalazione di illeciti da parte dei dipendenti e collaboratori dell'ente e da parte dei cittadini”.

Gli obiettivi strategici ed istituzionali in materia di trasparenza, saranno attribuiti, per la loro realizzazione, ai singoli dirigenti. Tali obiettivi dovranno essere declinati nel Piano degli obiettivi della Sezione nonché negli obiettivi individuali, specie con riferimento alla mappatura dei processi, da attuare entro l'anno 2017. Inoltre tutti i dirigenti sono coinvolti nell'attuazione del PTPC e del Piano della Trasparenza e della Prevenzione della Corruzione e sono responsabili, secondo gli obblighi di legge, dell'invio alla pubblicazione dei dati, delle informazioni e del trattamento dei dati personali, nell'ambito delle materie di propria competenza. Il responsabile della trasparenza, unitamente al soggetto Responsabile della pubblicazione dei dati, individuato nel Piano della Trasparenza, sono deputati a verificare che la sezione “Amministrazione Trasparente” sia articolata conformemente alle indicazioni di cui all'allegato tecnico del D.Lgs. 33/2013.

1.3.5.3. L'innovazione

L'Amministrazione comunale ha firmato il protocollo di collaborazione con altri Comuni della Brianza in tema di condivisione di esperienze, competenze, soluzioni tecnologiche per l'implementazione della amministrazione digitale. L'Amministrazione comunale si sta impegnando per conseguire i seguenti obiettivi:

- rivoluzionare il sistema di approvvigionamento dell'energia mediante l'utilizzo di una Smart Grid

dell'Energia e quindi di un sistema che ci permetterà di acquistare l'energia realmente necessaria, rivendendo quella in eccesso;

- installazione rete wifi presso la sede comunale, la biblioteca civica e l'Incontragiovani;
- progettazione, sviluppo e adozione di applicazioni per smartphone e tablet per un costante e immediato dialogo tra cittadini e amministrazione;
- utilizzare parte dei soldi risparmiati sul conto energetico del Comune, per realizzare interventi di efficienza energetica sugli edifici comunali (luci a risparmio energetico, isolamento termico che abbasseranno i consumi e, quindi, ulteriormente i costi);
- rinnovare la rete dell'illuminazione pubblica: i singoli pali d'illuminazione diventeranno veri e proprie terminali comandati singolarmente e questo aprirà molteplici utilizzi e scenari: dalla "illuminazione on demand" ad applicazioni web per tablet o smartphone che dialogheranno con i terminali stessi inviando, ad esempio, segnali d'allarme alle forze dell'ordine che avranno subito le coordinate a cui intervenire (Progetto Illumina);
- proseguire nell'attivazione di progetti di Alternanza Scuola Lavoro sull'Assistenza Gestione Sistemi Informativi. I progetti approfondiscono le competenze gestionali del tirocinante per capire il funzionamento delle aziende e del loro sistema informativo;
- promuovere attivamente il digitale e l'innovazione al servizio dei cittadini, delle imprese e della Pubblica Amministrazione con appuntamenti dedicati alla cittadinanza.

1.3.5.4 Piano Triennale di prevenzione della Corruzione.

La Legge 190/2012 (anticorruzione), recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione", in ossequio agli indirizzi internazionali, ha predisposto un fitto reticolato di controlli in chiave preventiva e deterrente, oltre che sanzionatoria, articolato sul duplice livello, centrale e periferico, allo scopo di contemperare le esigenze di uniformità e quelle di autonomia che presiedono all'assetto costituzionale del nostro ordinamento.

Il sistema previsto dalla suddetta legge si basa su un Piano, articolato su duplice livello, centrale e periferico, allo scopo di contemperare le esigenze di uniformità e quelle di autonomia che presiedono all'assetto costituzionale del nostro ordinamento.

Il secondo livello, è affidato ai PTPC, che è stato approvato nel nostro ente con delibera di Giunta n.9 del 30.01.2016.

In conformità al dettato normativo il Piano di prevenzione, il Comune di Brugherio, individua gli obiettivi strategici posti alla base dello stesso:

- creare un contesto sfavorevole alla corruzione, individuando gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione identificati dall'organo politico;
- incrementare la capacità di individuare eventuali casi di corruzione e nel caso di eliminarli;
- implementare azioni idonee al contrasto dei comportamenti scorretti, promuovendo valori e comportamenti virtuosi e l'etica dell'integrità, anche attraverso la formazione dei dipendenti.
- attivare le modalità di attuazione della Trasparenza, con l'indicazione delle soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Nel nostro Ente è stata effettuata una prima attività di mappatura dei procedimenti e dei processi allegati al PTPCT; a ciò si associa un sistema di monitoraggio che valuti la reale applicazione delle misure di contenimento del rischio sino all'azzeramento dello stesso.

Coerentemente a quanto indicato nel nuovo Piano nazionale Anticorruzione, PNA, approvato ora dall'ANAC (anno 2016), il processo di elaborazione del Piano ha previsto e prevede la partecipazione e la collaborazione di tutti gli uffici dell'Ente, tramite confronti tra i soggetti interessati come individuati dalla nuova organizzazione.

Nell'ambito della normativa vigente in materia di anticorruzione e trasparenza le fasi di

acquisizione di lavori, beni e servizi, da parte delle stazioni appaltanti, sono considerate aree a rischio di infiltrazioni di fenomeni corruttivi da parte di operatori economici che intendono contrattare con la pubblica amministrazione.

Nel settore degli appalti pubblici è opportuno attivare una serie di misure di controllo ulteriori che vanno a rafforzare il sistema di prevenzione del settore.

Fra le misure che l'amministrazione intende adottare rientrano le clausole di legalità inserite nei bandi di gara unitamente agli impegni da parte dei partecipanti alle gare al rispetto dei principi e dei valori contenuti nel Piano Anticorruzione e nel Codice di Comportamento.

L'obiettivo è quello di passare da una situazione di controllo formale ad una più incisiva fase di rafforzamento dell'ambito di operatività delle misure di prevenzione, con particolare riferimento alla materia di contratti ed appalti pubblici.

1.3.6. Ambito strategico 6 – Organizzazione e dialogo nel governo della città

1.3.6.1. La struttura comunale

La struttura organizzativa ed operativa necessiterà di progressive riconfigurazioni per perseguire gli obiettivi perseguiti e rispondere ai problemi che di volta in volta affrontati.

Un primo obiettivo strategico è quello di migliorare l'efficienza dell'organizzazione, promuovendo la collaborazione e il coordinamento tra i settori, gli uffici e il personale, valorizzando le competenze professionali presenti, migliorando i processi operativi.

Un secondo obiettivo impegno della Amministrazione, nel rispetto delle sfere di azione, è quello di dialogare con la rappresentanza sindacale unitaria per valorizzare e riconoscere gli apporti professionali del personale impiegato.

1.3.6.2. Il confronto aperto con le minoranze

L'Amministrazione comunale si impegna a ricercare il confronto aperto con le minoranze, riconoscendo nel dialogo, nel conflitto costruttivo, nell'ascolto delle critiche nel merito delle questioni occasioni di approfondimento e di riflessione da valorizzare per migliorare l'azione di governo a vantaggio della città.

1.4. Obiettivi strategici per Missione di bilancio

Missione di bilancio	Obiettivo strategico
01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.2 L'accessibilità ai servizi comunali 5.1 La partecipazione 5.2 La trasparenza 5.3 L'innovazione 6.1 La struttura comunale 6.2 Il confronto aperto con le minoranze
02 - Giustizia	
03 - Ordine pubblico e sicurezza	4.2 La sicurezza
04 - Istruzione e diritto allo studio	2.2 La scuola
05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali e turistiche	3.1 La cultura e il turismo 3.2 La Biblioteca 3.4 Gli scambi internazionali
06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	1.4 Le strutture per lo sport e il tempo libero 2.3 I giovani 2.5 Lo sport e il tempo libero
07 - Turismo	
08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	4.1 L'urbanistica 4.4 La cura della città 4.8 Progetti per i quartieri
09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.3 La qualità della vita a Brugherio 4.5 L'ambiente 4.6 I parchi
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	4.3 La mobilità 4.7 Le piste ciclabili
11 - Soccorso civile	
12- Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.5 La città oltre i suoi confini 2.1 Le priorità sociali 2.4 Le persone anziane 2.6 La casa 2.7 Il volontariato
14 - Sviluppo Economico e competitività	3.3. Il commercio e le attività produttive
15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1.1 Il lavoro 2.8 Le pari opportunità

1.5 Strumenti di rendicontazione dei risultati

Il processo di programmazione e controllo previsto per le pubbliche amministrazioni prevede che ad ogni livello di pianificazione / progettazione corrisponda un adeguato sistema di monitoraggio e controllo al fine di misurare e valutare il grado di raggiungimento dei risultati attesi.

Descrizione degli strumenti di rendicontazione

La verifica sullo stato di attuazione delle strategie contenute nel DUP avviene annualmente, in occasione della ricognizione - con deliberazione consiliare - sullo stato di attuazione dei programmi e al termine del mandato politico attraverso la redazione della relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 149/2011; in tale documento sono illustrati l'attività normativa e amministrativa svolta durante il mandato, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmatici, la situazione economico-finanziaria dell'Ente e degli organismi controllati, gli eventuali rilievi mossi dagli organismi esterni di controllo.

Tutti i documenti di verifica saranno pubblicati sul sito internet del Comune, al fine di assicurarne la più ampia diffusione e conoscibilità.

2. SEZIONE OPERATIVA

2.1. Descrizione di programmi e obiettivi operativi

Le linee strategiche individuate nella Sezione Strategica vengono tradotte in obiettivi operativi, che possono avere sia valenza annuale che pluriennale.

Nella tabella allegata al DUP si parte dalle linee strategiche (ambito strategico DUP) e dagli obiettivi strategici per arrivare agli obiettivi operativi; sono evidenziati gli obiettivi che partecipano al raggiungimento delle strategie, dettagliando le azioni che verranno portate avanti e i risultati da raggiungere nel triennio 2018 - 2020.

Poichè diversi obiettivi definiti in relazione ai precedenti documenti avevano uno sviluppo pluriennale, sono state mantenute anche le colonne relative agli anni 2016 e 2017.

Riteniamo altresì utile inserire nel DUP gli obiettivi che la Giunta Comunale, nel mese di luglio del 2017, ha inteso proporre ai dirigenti, come atto di indirizzo, per il conferimento ai funzionari degli incarichi di posizione organizzativa / alta professionalità.

Posizione organizzativa	Motivazione
Polizia locale	<ul style="list-style-type: none">- Promuovere la sicurezza sviluppando azioni di prevenzione e di contrasto a fenomeni di delinquenza- Promuovere l'educazione e la sicurezza stradale- Promuovere la qualità della vita e il presidio a servizi collettivi (scuole, parchi, eventi)- Assicurare il presidio e la rappresentanza nei momenti ufficiali- Assicurare interventi di protezione civile in raccordo con le associazioni volontaristiche attive in città- Offrire supporto agli uffici comunali preposti ad assicurare le manutenzioni di strade e marciapiedi
Ambienti esterni e viabilità + infrastrutture, reti, energia e trasporti	<ul style="list-style-type: none">- Assicurare la programmazione e la realizzazione delle manutenzioni di strade, marciapiedi, spazi pubblici, scuole, parchi pubblici e patrimonio arboreo- Assicurare il coordinamento delle manomissioni suolo pubblico ed i relativi ripristini- Assicurare la gestione dei servizi a rete di competenza comunale ed il coordinamento dei servizi a rete affidati a terzi con le esigenze del territorio- Assicurare la corretta applicazione dei servizi attinenti previsti nell'ambito delle operazioni di global Service

<p>Progettazione e manutenzione stabili + patrimonio</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Garantire la cura e la fruibilità del patrimonio comunale utilizzato per attività amministrative, sociali, culturali, abitative - Assicurare la corretta gestione amministrativa del patrimonio comunale, gli interventi di manutenzione e la loro tracciabilità - Favorire e supportare il recupero e la fruizione di beni comuni - Assicurare la corretta applicazione dei servizi attinenti previsti nell'ambito delle operazioni di Partenariato Pubblico Privato
<p>Urbanistica e PLIS + edilizia privata</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Gestire la predisposizione, la progettazione, l'implementazione e la verifica dell'attuazione delle previsioni del Piano di Governo del Territorio - Gestire i rapporti con i Comuni capofila per la gestione delle porzioni di territorio inserite nei PLIS della Media Valle del Lambro ed Est delle Cave - Offrire supporto ai soggetti direttamente interessati (professionisti, operatori, cittadini) per l'attuazione del PGT
<p>Istruzione ed integrazione</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Collaborare con istituti comprensivi moltiplicando le opportunità educative, didattiche, socializzanti - Assicurare la piena fruibilità del patrimonio e delle strumentazioni didattiche - Promuovere l'inclusione delle famiglie, delle donne e dei giovani con background migratorio, verificando efficacia ed efficienza dei servizi dello Sportello Informastranieri e sostenendo la partecipazione delle scuole, delle associazioni, delle comunità migranti nella costruzione di un progetto interculturale di rete e nell'organizzazione di iniziative ed eventi - Progettare e sostenere opportunità di formazione, informazione, socializzazione per adulti - Favorire l'accessibilità ai servizi comunali - Promuovere iniziative rivolte ai giovani che promuovano il coinvolgimento e la partecipazione, e ne valorizzino il protagonismo

<p>Servizi sociali</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Attuare il presidio sociale del territorio, compatibilmente con le risorse umane ed economiche a disposizione, nelle diverse forme possibili: assicurare l'accoglienza e l'accesso ai servizi alla persona e alla famiglia, assicurare interventi di tutela dei minori, persone in condizioni di fragilità e vulnerabilità, persone anziane, donne a rischio di violenza, famiglie in difficoltà - Continuare il lavoro di costruzione e potenziamento del Welfare di comunità, favorendo l'integrazione fra vari servizi istituzionali e le realtà del territorio - Promuovere la collaborazione con l'ambito sociale sulle politiche sociali e di integrazione socio-sanitaria, oltre i confini della città - Partecipare e sviluppare il progetto Inter-Ambito "Tiki Taka – Passaggi di inclusione –", finalizzato ad accrescere la realizzazione di esperienze autentiche di inclusione della persona con disabilità nel proprio contesto di vita - Presidiare sull'attuazione e applicazione di misure ed interventi a carattere nazionale e regionale - es. SIA, non – autosufficienza, reddito di autonomia, fondo autismo, disabilità sensoriale, REI, progettualità del "Dopo di noi" - Promuovere politiche e interventi per il lavoro delle persone a bassa contrattualità sociale o che perdono il lavoro e hanno risorse deboli
<p>Servizi istituzionali, contratti e appalti + sportello polifunzionale, stato civile e demografici, elettorale</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Intervenire con la più ampia gamma di azioni sul piano organizzativo e dell'innovazione tecnologica per favorire l'accessibilità ai servizi comunali. - Assicurare il supporto amministrativo alle attività del sindaco, della giunta, delle commissioni e del consiglio comunale

<p>Gestione entrate</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Garantire informazione ai contribuenti locali su adempimenti assicurando la necessaria consulenza per esigenze specifiche - Gestire le attività riscossive nelle forme previste dalle norme di rango primario e dai regolamenti di recepimento adottati - Assicurare la necessaria attività di adeguamento dei regolamenti per la gestione impositiva locale - Esercitare l'attività di controllo e di accertamento prevista per legge - Promuovere attività di contrasto all'elusione e all'evasione - Garantire supporto e consulenza alla struttura amministrativa interna, la necessaria collaborazione intersettoriale, e il supporto nella predisposizione del bilancio
<p>Biblioteca</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Assicurare la massima fruibilità delle collezioni, ampliandone l'accessibilità, promuovendone il costante aggiornamento, assicurando la gestione del patrimonio, l'organizzazione del servizio, il decoro e l'efficienza di Palazzo Ghirlanda - Sviluppare iniziative di promozione della lettura capaci di intercettare grandi nomi, temi e realtà del mondo letterario, scientifico e filosofico - Sostenere e coordinare la partecipazione e la co-progettualità delle scuole, delle associazioni, del volontariato culturale, delle agenzie territoriali, dei gruppi di interesse locale e dei partner bibliotecari - Implementare la documentazione, promuovere lo studio e la conoscenza della storia locale, sviluppando la fruibilità e l'accessibilità del materiale documentario e della sezione di SL anche attraverso lo sviluppo del Portale. - Sviluppare sezioni speciali in un'ottica inclusiva (Leggere Diversamente)

<p>Avvocatura civica</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Offrire supporto giuridico interno ai diversi uffici tecnici e nell'ambito della predisposizione di gare e bandi e del primo esame di contenziosi - Assicurare la consulenza giuridica nei settori urbanistica e dell'edilizia privata, anche in relazione alla predisposizione di varianti di PGT - Garantire la necessaria consulenza tecnica per adempiere alle disposizioni relative alle norme anticorruzione e volte a promuovere la trasparenza nell'attività amministrativa dell'ente - Gestire il contenzioso amministrativo
<p>Innovazione e protocollo</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Assicurare i supporti digitali e tecnologici agli uffici comunali per facilitare le loro attività e garantire il rispetto della tracciabilità amministrativa - Offrire supporti digitali e tecnologici per favorire l'accessibilità e la fruizione di servizi da parte dei cittadini - Accompagnare i processi innovativi assicurando il supporto tecnico e tecnologico in ambito digitale

2.2. Situazione economico-finanziaria

2.2.1. Analisi delle entrate

Come già esplicitato nella sezione strategica, sul fronte delle entrate correnti il bilancio triennale 2018 / 2020 sarà impostato in continuità con le precedenti annualità e non comprenderà significative variazioni; la manovra di dettaglio sarà illustrata nella nota di aggiornamento al DUP in sede di presentazione del bilancio.

2.2.2. Indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti

Nel triennio considerato dal presente DUP non è previsto nuovo indebitamento.

2.2.3. Il programma biennale di acquisizione di beni e servizi

L'articolo 21, commi 1 e 6 del Codice degli appalti (D.Lgs. 50/2016) prevede che le amministrazioni pubbliche devono adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario pari o superiore a 40mila euro, in coerenza con il bilancio e, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria, ovvero tramite l'inserimento nel DUP; nella tabella seguente è quindi esplicitato il programma 2018 - 2019.

OGGETTO	PROCEDURA	IMPORTO	ANNO	SETTORE
Servizio di trasporto persone con disabilità - biennale	aperta	€ 350.000,00	2018	Servizi alla persona
Stagione teatrale e cinematografica per le scuole	negoziata	€ 55.000,00	2018	Servizi alla persona
Emergenza abitativa - alberghi e residence -biennale	accordo quadro	€ . 250.000,00	2018	Servizi alla persona
Comunità mamma-bambino - 1	negoziata	€ . 67.000,00	2018	Servizi alla persona
Comunità per minori - 1	negoziata	€ . 85.000,00	2018	Servizi alla persona
Centro residenziale e diurno per persone con disabilità - annuale	negoziata	€ . 82.000,00	2018	Servizi alla persona
Comunità mamma bambino - 2	negoziata	€ . 43.000,00	2018	Servizi alla persona
Comunità per minori - 2	negoziata	€ . 41.000,00	2018	Servizi alla persona
Trasporto scolastico con scuolabus e con pulmino/i per alunni con disabilità - durata biennale	aperta o negoziata per ripetizione	€ . 133.310,72	2018	Servizi alla persona

concessione centri estivi - durata biennale	aperta o negoziata per ripetizione	€ 383.064,00	2018	Servizi alla persona
Servizio educativo minori e servizio psicopedagogico - appalto triennale	aperta o negoziata per ripetizione	€ 461.500,00	2018	Servizi alla persona
Servizi informativi e per l'integrazione a favore di persone straniere	aperta	€ 94.000,00	2018	Servizi alla persona
Servizi psicopedagogici negli asili nido e nelle scuole statali	aperta	€ 95.000,00	2018	Servizi alla persona
Servizi assicurativi	aperta	€ 200.000,00	2018	Servizi finanziari
Gestione imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni	aperta	€ 100.000,00	2018	Servizi finanziari
Servizio manutenzione impianti antincendio 2018 - 2020	negoziata	€ 57.000,00	2018	Gestione territorio
Servizio manutenzione impianti elettrici, FV, sbarre e allarmi 2018 - 2019	negoziata	€ 72.000,00	2018	Gestione territorio
Servizio conduzione terzo responsabile centrali termiche biennio 2018-2019	negoziata	€ 154.615,00	2017	Gestione territorio
Servizio manutenzione edile stabili dal 2018 al 2020	negoziata	€ 368.453,00	2018	Gestione territorio
Servizio pulizie stabili dal 2017 al 2018	aperta	€ 513.820,00	2017	Gestione territorio
Servizio integrato di gestione e manutenzione strade 2018/2019/2020	aperta	€ 1.192.500,00	2018	Gestione territorio
Servizio sgombero neve e antigelate stagione 2017-2018	negoziata	€ 90.000,00	2017	Gestione territorio
Servizio di gestione e manutenzione impianto di illuminazione pubblica 2017/2018	negoziata	€ 164.424,00	2017	Gestione territorio

2.2.4. La gestione dei contratti e delle gare pubbliche

Il Comune di Brugherio ed il Comune di Rivolta d'Adda hanno deliberato (per Brugherio, delibera C.C. n. 95 del 28/11/2016) la prosecuzione per tutto il 2017 delle attività della Centrale Unica di Committenza intercomunale (C.U.C.), confermando il ruolo del Comune di Brugherio quale ente capofila della convenzione con scadenza il 28/2/2018; per il triennio 2018 - 2020, in attesa delle disposizioni dell'ANAC in merito alla qualificazione delle CUC, si chiederà al Comune di Rivolta d'Adda se intende proseguire secondo l'attuale convenzione, in caso contrario si andrà a sondare per una convenzione con un altro Ente.

2.3 Il programma dei lavori pubblici 2018- 2020

Il programma triennale 2018 / 2020 sarà adottato con delibera della Giunta Comunale nell'ambito dell'istruttoria dello schema di bilancio e della nota di aggiornamento al DUP; nel seguito quindi si riporta un ulteriore aggiornamento dello stato di attuazione del piano del triennio 2017 / 2019, unitamente alle prime linee di tendenza e decisioni innovative assunte per il prossimo triennio.

2.3.1. Scuole

Sono stati approvati in linea tecnica due progetti definitivi-esecutivi riguardanti la scuola Elve Fortis: 1) riqualificazione del piazzale esterno (parte zona parcheggio) per 40.000 euro
2) riqualificazione piano terra (tinteggiature) per 70.000 euro.

Sono in corso fino a fine anno con la ditta appaltatrice alcuni lavori di adeguamento alla sicurezza (in particolare di tipo impiantistico) richiesti dai verbali sopralluoghi ATS di Monza (plesso Kennedy e De Filippo).

Plesso Leonardo da Vinci, è stato concesso un finanziamento Regionale sul bando di efficientamento energetico (Free - DDUO 12359 DEL 28/11/2016) a fondo perso per il 30%, ed è stato affidato l'incarico di redazione del progetto definitivo al professionista incaricato già della redazione del progetto preliminare.

Nel contempo sarà attivato il conto termico con GSE (a cura del professionista incaricato) per i diversi componenti da riqualificare. L'importo concesso da quadro economico di progetto è di 3.188.788 euro.

2.3.2. Asili

Si procederà ad eseguire nel periodo estivo di chiusura (luglio-agosto) con modalità di somma urgenza ai sensi del Codice Appalti i lavori di sistemazione delle fessurazioni della materna Collodi per 60.000 euro come da perizia d'idoneità statica acquisita a cura del professionista incaricato.

2.3.3. Sede municipale

Sono in corso i lavori per la formazione dell'impianto di climatizzazione estiva/invernale della sala consiliare ed una parte degli uffici fino ad ottobre.

E' stato altresì approvato in linea tecnica il progetto definitivo-esecutivo per la riqualificazione dell'ingresso della sede e la riqualificazione di due blocchi servizi per 50.000 euro.

2.3.4. Manutenzioni ordinarie

L'ufficio prosegue nell'attività di predisposizione documentale-progettuale degli appalti-servizi-forniture delle manutenzioni ordinarie mediante piattaforme telematiche Sintel e Mepa acquisti in rete, anche in collaborazione con la CUC per gli appalti soprasoglia.

2.3.5. Manutenzioni straordinarie alloggi comunali

L'ufficio ha predisposto un nuovo progetto preliminare per la riqualificazione di alcuni alloggi ERP in sostituzione del finanziamento concesso per il rifacimento della copertura di C.na Increa,

intervento già concluso nel 2016 e finanziato con oneri propri.

Siamo ancora in attesa di un riscontro da parte della Regione sulla base del decreto Ministeriale per la voltura dell'intervento nel rispetto del quadro economico già finanziato con le medesime finalità del bando. Il quadro economico complessivo è di 71.500 euro, la quota concessa dal finanziamento di 56.241,90 euro.

2.3.6. Piscina

La piscina è in uso con l'operatore Sport Management attraverso un verbale di consegna anticipata e collaudo parziale, nel corso del 2017 il suddetto dovrà completare le opere di riqualificazione nelle aree esterne della struttura secondo le pattuizioni contrattuali per il quale dovrà seguire un collaudo definitivo.

L'operatore ha manifestato l'interesse a proporre un progetto migliorativo rispetto alla situazione in essere a completamento della parte esterna (piscina e solarium).

2.3.7. Centro sportivo di via San Giovanni Bosco

Le opere previste nel contratto di partenariato con l'ATI con capogruppo Tipiesse sono state completate come da progetto e relativa variante, sono state completate le operazioni di collaudo finale a cura di professionista incaricato, dal quale scaturiranno tutti gli adempimenti sia della locazione finanziaria che dei ratei relativi a garantire sia la manutenzione ordinaria che straordinaria del centro sempre già in carico alla suddetta Tipiesse.

2.3.8. Cultura

E' stato completato nel 2016 il progetto preliminare per la realizzazione di un impianto di climatizzazione estiva della sede bibliotecaria - palazzo Ghirlanda. L'importo da quadro economico è di 613.000 euro.

2.3.9 Interventi su edifici comunali

Comando Polizia Locale.

Si procederà nel corso del 2017 ad eseguire alcuni piccoli interventi di manutenzione ordinaria -straordinaria.

E' stato predisposto da parte degli uffici un progetto di condizionamento della sede della Polizia Locale. L'intervento è in attesa di finanziamento

Comando Carabinieri

Si procederà nel corso del 2017 ad eseguire alcuni piccoli interventi di manutenzione ordinaria -straordinaria.

Brugo (Edilnord)

E' stato approvato in linea tecnica il progetto definitivo-esecutivo per la rimozione dell'amianto di copertura e rifacimento completo della stessa per 85.000 euro.

Cimitero

E' stato approvato in linea tecnica il progetto definitivo-esecutivo per l'ampliamento del campo 13 del cimitero sito in via San Francesco per 170.000 euro.

Nel corso del 2016 ed inizio 2017 sono state valutate due proposte pervenute da operatori privati per gestione cimiteriale attraverso la formula del Project Financing ed in corso di valutazione da parte degli uffici. L'esito di tali valutazioni potranno scaturire nella dichiarazione di pubblico interesse per la messa a gara della proposta meritevole di accoglimento.

2.3.10. Strade e viabilità

Interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria

Nel bilancio triennale sono previsti gli stanziamenti necessari ad assicurare la prosecuzione degli appalti di gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio stradale.

Il dettaglio, l'appalto in corso che comprende anche attività di monitoraggio, reperibilità e pronto intervento si concluderà a fine 2017.

L'ufficio sta predisponendo il nuovo appalto integrato a copertura del periodo 2018-2019.

Dati gli importi e la tipologia di servizio verrà affidato a seguito di procedura aperta europea di competenza della Centrale unica di committenza.

La tipologia del servizio è ormai definita e frutto dell'esperienza acquisita dall'ufficio negli ultimi anni. Si basa sulla disponibilità di una squadra operativa, formata da tre uomini e dotata dei mezzi e degli strumenti necessari a coprire una casistica piuttosto ampia di interventi. Tale squadra è a disposizione sul territorio tutti i giorni lavorativi per otto ore. E' garantita anche la reperibilità notturna e festiva e il pronto intervento in caso di necessità.

Il servizio copre anche interventi programmati, di entità maggiore dei quali può emergere necessità nel corso dell'anno e si basa su una disponibilità di materiali di varia natura che vengono conteggiati a misura.

Ad eccezione della stagione invernale 2017/2018, per la quale è previsto specifico servizio da affidare mediante procedura telematica, per il biennio successivo il sopra descritto servizio integrato strade ingloberà anche il servizio sgombero neve e antigelate.

Per quanto riguarda gli interventi di carattere straordinario, nel 2018 troveranno esecuzione e completamento progetti già programmati e finanziati nelle annualità precedenti, quali le urbanizzazioni di via Luzi e di Cascina Occhiate.

Nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche è previsto per il 2018 il finanziamento di un intervento già approvato dal punto di vista della fattibilità. Si tratta dell'urbanizzazione di un tratto di via Sciesa, comprendente anche la realizzazione di una porzione di pista ciclabile. Tale ciclabile, prevista da tempo negli strumenti urbanistici costituisce un primo tratto del collegamento via Increa/via B. Croce, di strategica importanza per l'accessibilità - con mobilità leggera in sede propria e protetta - a Parco Increa a partire dal centro della città.

Nel corso del 2017 verranno eseguite opere di manutenzione straordinaria di strade e marciapiedi con progetti dedicati redatti nel 2016 che hanno attivato il Fondo Pluriennale. In particolare si ricordano la riqualificazione dei marciapiedi di Via A.Doria (parziale), via Manin (parziale), via San Giovanni Bosco (parziale), via Dorderio e via Santa Caterina.

Per quest'ultima via è previsto il completo rifacimento del manto stradale.

In via Monte Cervino, in occasione della realizzazione di un nuovo tratto di pista ciclabile con annesso marciapiede, verrà realizzato un attraversamento pedonale protetto con dosso.

In relazione alle disponibilità di bilancio potranno trovare compimento alcuni interventi già programmati e approvati in forma preliminare, tra i quali per esempio la rotatoria all'incrocio tra le vie A.Moro/S.G.Bosco/Rodari e la conseguente sistemazione di via Rodari e del nodo con via Leopardi, oppure la rotatoria all'incrocio tra le vie Matteotti e Buozi.

Per quanto riguarda il monitoraggio degli interventi di manomissione suolo pubblico da parte di terzi (privati ed enti pubblici) e dei conseguenti ripristini, durante il corso del 2018 verranno uniformate le procedure operative da utilizzare con lo scopo di coordinare gli interventi con quelli già predisposti dagli uffici e garantire i tempestivi ripristini.

Attuazione PGTU

Si procederà nel corso del 2018 ad attuare il riordino della viabilità del centro in relazione con i lavori di realizzazione del piano del centro - AT 02 - , in particolare della chiusura della strettoia di Piazza Roma in corrispondenza dell'imbocco con via Italia. L'intervento determinerà la conseguente modifica di alcuni sensi unici al fine di regolamentare e rendere più sicuro il traffico sia veicolare che pedonale.

L'attuazione del progetto relativo al piano della sosta in corso di redazione dovrà essere coordinato con l'attuazione della scheda urbanistica del centro .

Progetto Illumina

Prosegue l'attività organizzativa tra i dodici comuni che hanno aderito al progetto.

Si prevede che nel corso del 2018 i progettisti incaricati a seguito dell'espletamento delle procedure selettive svolte nel 2017, opereranno per la definizione progettuale degli interventi di messa a norma necessari finalizzati all'efficientamento energetico, alla riqualificazione tecnologica degli impianti esistenti e all'eventuale implementazione di sistemi Smart City, in maniera dettagliata e specifica per la città di Brugherio.

PAES – Piano di Azione per l'Energia Sostenibile

Con deliberazione della Giunta comunale 69 del settembre 2016 è stato approvato il PAES - Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile – secondo le Linee Guida della Commissione Europea; nel corso del 2017, compatibilmente con le risorse a bilancio verranno programmati i primi interventi attuativi con particolare riferimento agli edifici pubblici maggiormente energivori. A tal proposito si segnala il progetto di riqualificazione energetica della scuola media Leonardo da Vinci volta alla trasformazione dell'edificio a "consumo zero"

Parchi e verde

Nel corso del 2018 non sono previsti interventi di investimento particolarmente onerosi e specifici; la cura dei parchi e del verde urbano avverrà attraverso l'attuazione di quanto pianificato nel Servizio Integrato sul Verde Urbano.

Parco Increa

Nel corso del 2016/2017 sono stati realizzati una serie di interventi di riqualificazione delle strutture e degli arredi del parco. La disponibilità a bilancio per il 2018 consentirà di operare qualora siano necessari piccoli interventi di manutenzione straordinaria o di messa in sicurezza.

Piste ciclabili

Progetto "Brumosa - Da Brugherio a Monza per la Sostenibilità Ambientale: il completamento e l'approvazione del progetto esecutivo sono previsti entro il 2017, pertanto nel corso del 2018 saranno espletate le procedure di gara per l'affidamento dei lavori; la gara sarà seguita dal Comune di Monza in qualità di capofila. Ai sensi del cronoprogramma approvato da Regione Lombardia, la consegna lavori è prevista entro novembre 2018 e la durata complessiva è pari ad un anno.

Arredo urbano

In continuità con quanto fatto negli anni passati, a bilancio è sempre prevista una disponibilità economica sufficiente a garantire l'acquisto e la fornitura di elementi di arredo a completamento dell'esistente o in sostituzione di quanto deteriorato per usura o atti vandalici.

2.3.11. Interventi in campo ambientale

Qualità dell'aria

Relativamente alla problematica AMIANTO, proseguiranno le procedure di controllo e messa a norma a seguito di segnalazioni da parte dei cittadini. Inoltre, a seguito dell'adesione all'iniziativa CEM relativa all'attivazione di servizi per favorire la rimozione e lo smaltimento dell'amianto da parte delle utenze domestiche e alla conseguente sottoscrizione di convenzione tra CEM e nr. 2 ditte del territorio per l'offerta di prezzi calmierati circa l'esecuzione di interventi in merito, verrà dato ampio spazio all'informazione e all'aggiornamento dell'utenza, sia domestica che produttiva. Infine verrà condotto il monitoraggio ambientale per la mappatura di coperture in MCA (Materiali Contenenti Amianto) presenti sul territorio comunale tramite droni.

Relativamente alla tematica IMPIANTI TERMICI, proseguiranno i controlli e gli avvii di procedimenti atti al loro risanamento.

Infine si valuterà, in sinergia con il Comando di Polizia Locale, se aderire al PROTOCOLLO DI COLLABORAZIONE tra Regione, ANCI, ARPA ed Enti Locali per l'attuazione di misure temporanee per il miglioramento della qualità dell'aria.

Rifiuti

Proseguirà la gestione dei Servizi di Igiene Urbana previsti dall'appalto CEM (raccolte differenziate rifiuti presso le utenze domestiche e commerciali - gestione della piattaforma ecologica - spazzamento stradale meccanizzato e manuale - pulizia parchi pubblici), prevedendo, la messa in atto di procedure/azioni per:

- l'avvio del nuovo appalto; (maggio 2018)
- l'organizzazione di una campagna informativa sulla sospensione del servizio di raccolta del verde a domicilio nei mesi invernali;
- la revisione delle modalità di raccolta differenziata all'interno degli spazi comunali (con l'eventuale acquisto di contenitori specifici per mult-raccolte);
- la predisposizione di ordinanza specifica per la piattaforma ecologica per impedire i conferimenti con camioncini e furgoni nella giornata del sabato, oltre che eventualmente la messa in atto di interventi per la gestione informatizzata della stessa piattaforma ecologica (sbarra di accesso - pass - ecc.), per gestire in particolare i conferimenti da parte delle utenze non domestiche;
- l'introduzione dell'ecuosacco
- prosecuzioni di progetti con i richiedenti asilo tramite l'effettuazione di azioni di volontariato nell'ambito della pulizia di parchi e spazi pubblici.

Connessi inoltre all'appalto CEM, proseguirà la messa in atto degli interventi di disinfestazione sul territorio, prevedendo, disponibilità di bilancio permettendo, anche azioni connesse a segnalazioni in prossimità di tombini stradali.

Parco Increa

Proseguirà il programma di ripristino degli equilibri ecologici del lago tramite:

- la prosecuzione di monitoraggi e prelievi per la raccolta di dati chimico-fisici e biologici delle acque, per la costituzione di un database dell'evoluzione trofica del bacino (con

- approfondimenti destinati alla definizione dei periodi di stratificazione e destratificazione termica) - per la ricerca di elementi fitotossici e, in merito al comparto fitoplanctonico, per la valutazione dell'evoluzione dell'alga tossica all'interno della massa lacustre - per la determinazione delle specie algali presenti - per la determinazione delle specie zooplanctoniche presenti - per l'aggiornamento sul popolamento ittico del lago;
- la messa in atto di interventi di riqualificazione del comparto biologico (es: ricostituzione dell'anello vegetale sommerso ed emergente attorno al lago, controllo delle specie invasive);
- costituzione e gestione del Centro Privato di Pesca.

Gestione Produttiva ATE G23 e ATE G24

Sulla base delle tempistiche provinciali connesse all'autorizzazione all'escavazione, nel corso del 2017 dovrebbe riprendere la coltivazione presso gli ambiti estrattivi previsti dal Piano Cave, con conseguente:

- realizzazione di interventi di recupero/mitigazione/compensazione ambientale, previsti principalmente presso il Parco Increa;
- versamento, a titolo di contributo per la realizzazione delle infrastrutture e degli interventi pubblici connessi alla presenza dell'attività estrattiva, di un compenso economico dipendente dalle volumetrie assegnate e dai quantitativi coltivati sul territorio (oneri di escavazione).

E' attualmente in itinere la sottoscrizione di un Atto Unilaterale d'Obbligo, con quale i cavaatori si impegneranno:

- eseguire un intervento di rimodellamento di una strada campestre sita all'interno del Parco Increa, in sostituzione di un altro intervento ritenuto meno prioritario previsto nella convenzione sottoscritta in data 10.05.2016;
- sostenere il costo del proseguo dello studio finalizzato alla riqualificazione idrobiologica del lago Increa, che verrà finanziato con parte degli oneri di escavazione;

Politiche per lo sviluppo del Benessere Animale

Nel corso del 2017:

- prosecuzione dell'adesione al nuovo contratto sottoscritto dal Comune di Monza per l'affidamento della concessione e la gestione del nuovo Parco Canile, valida fino al 2030; in itinere;
- riapertura dell'UDA - Ufficio Diritti Animali;
- organizzazione sul territorio di iniziative di cultura cinofila con addestratori specifici; in itinere;
- realizzazione delle campagne anti-abbando animali estive.

2.4. La programmazione del fabbisogno del personale

A partire dal mese di novembre del 2016, con il completamento del ricollocamento del personale degli enti di area vasta, sono riprese le ordinarie capacità assunzionali degli enti, nel rispetto del tetto complessivo della spesa di personale, dato dalla media del triennio 2011 - 2013.

Per potere quindi introdurre la programmazione del prossimo triennio 2018 - 2020, è necessario esporre quali sono le procedure bandite a partire da tale periodo ed il relativo stato di attuazione alla data della redazione di questo DUP.

delibera GC		profilo professionale	cat.	settore o sezione	modalità	esito
n.	del					
259	15/12/2015	1 assistente sociale	D1	servizi sociali	graduatoria	trasformato a tempo indeterminato il contratto a tempo determinato di D.M.
259	15/12/2015	2 istruttori amministrativi	C	ufficio ragioneria	mobilità	assunte dall'1/3/2017 G.T. e D.R.A.
259	15/12/2015	2 agenti di polizia locale	C	polizia locale	mobilità	2 candidati in possesso dei requisiti non ancora invitati al colloquio
57	24/03/2016	istruttore direttivo amm.vo o finanz.	D1	settore finanziario	mobilità	nessun candidato idoneo, ribandita per funzionario D3
203	10/11/2016	istruttore amministrativo	C	ufficio tributi	mobilità / concorso pubblico	due candidati idonei, entrambi rinunciatari; da ribandire o prevedere concorso pubblico
203	10/11/2016	istruttore amministrativo	C	settore gestione territorio	mobilità	andata deserta e successivamente ribandita; in data 29/5/2017 dichiarati idonei 2 candidati ma entrambi rinunciatari; nuovamente ribandita a luglio 2017

203	10/11/2016	istruttore tecnico	C	sezione ambienti esterni	mobilità	assunto dall'1/6/2017 G.V.
203	10/11/2016	istruttore amministrativo	C	sportello unico	mobilità	revocata per riassunzione ex dipendente B.S.
203	10/11/2016	istruttore tecnico	C	ufficio edilizia privata	mobilità	1 candidato giudicato non idoneo; bandita nuova selezione per bibliotecario a seguito spostamenti interni al settore
203	10/11/2016	istruttore amministrativo part time	C	URP ufficio stampa	mobilità	assunta dal 15/3/2017 D.C.
203	10/11/2016	educatrice asilo nido part time	C	sezione asili nido	mobilità	revocata in quanto sostituita da concorso interno
5	12/01/2017	funzionario contabile	D3	settore finanziario	mobilità / concorso pubblico	nessun candidato in possesso dei requisiti, bandito concorso pubblico che si svolgerà nel mese di settembre 2017
30	16/02/2017	collaboratore amministrativo part time	B3	ufficio protocollo	mobilità	selezionata candidata idonea V.S.; proposta all'ente cedente data trasferimento 18/9/2017
30	16/02/2017	2 istruttori direttivo o funzionari tecnici	D1	ufficio patrimonio e sezione reti, infrastrutture	mobilità	in data 29/5/2017 dichiarati idonei 2 candidati ma non è stato rilasciato il nulla osta dagli enti cedenti; verranno ribandite nel mese di agosto
30	16/02/2017	2 istruttori	C	ufficio	mobilità /	la procedura si è

		contabili		ragioneria	concorso pubblico	conclusa il 25/7/2017 è l'unico candidato presente non aveva i requisiti previsti dal bando; da prevedere concorso pubblico
47	09/03/2017	assistente di biblioteca	C	biblioteca	mobilità	selezionata candidata idonea T.M.; proposta all'ente cedente data trasferimento 1/9/2017
133	22/06/2017	istruttore tecnico	C	settore gestione territorio	mobilità	bandita nel mese di luglio
133	22/06/2017	istruttore tecnico	C	ufficio patrimonio	mobilità	bandita nel mese di luglio
133	22/06/2017	assistente sociale	D1	servizi sociali	mobilità	4 candidate che effettueranno il colloquio il 18/8/2017
133	22/06/2017	educatrice asilo nido	C	sezione asili nido	mobilità	da bandire
133	22/06/2017	educatrice asilo nido	C	sezione asili nido	concorso interno	pubblicato bando sulla Gazzetta Ufficiale

Nel triennio 2018 - 2020 la programmazione si limiterà quindi alla conferma delle procedure sopra previste, che sarà necessario ribandire o riprogrammare, in quanto non concluse entro l'anno, nonché alla previsione del turn over del personale che cesserà ulteriormente dal servizio per pensionamento, dimissioni volontarie o trasferimento presso altri enti.

Si tratterà, in pratica, di un mero aggiornamento della tabella di cui sopra, fatta salva la previsione di nuovi profili professionali per apertura di nuovi servizi o sostanziali modifiche organizzative, al momento non previste.

Nella nota di aggiornamento al DUP verrà quindi declinata la previsione delle future cessazioni di cui si ha notizia certa, fermo restando che gli atti di programmazione, in questa prospettiva, non comporteranno modifiche al budget di spesa per il personale in servizio alla data dell'1/1/2018, che sarà inserito nel bilancio triennale 2018 - 2020.

2.5. Il Piano di alienazione e valorizzazione degli immobili (PAV)

Il PAV del triennio 2018 / 2020 verrà adottato dalla Giunta Comunale nell'ambito dell'istruttoria dello schema di bilancio e della nota di aggiornamento al DUP.