

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA (ex art. 23d.lgs 50/2016)

1. Oggetto dell'affidamento in continuità
2. Contesto territoriale dell'offerta sportiva: popolazione e quadro offerta sportiva
3. Servizi oggetto della concessione
4. Descrizione quadro dei corsi e delle ore disponibili
5. Aspetti principali della concessione

Oggetto dell'affidamento in continuità

Il servizio oggetto della concessione si colloca in un percorso di continuità di quanto offerto sul territorio da diversi decenni da parte del "Centro Olimpia Comunale" (C.O.C.), organismo nato negli anni '70 come ente di promozione sportiva amatoriale nel contesto di una campagna nazionale attivata dal CONI, e attivo successivamente dal 1995 come "istituzione" cioè come organismo strumentale del Comune di Brugherio ai sensi dell'art. 113 del T.U.E.L.; sua principale attività è stata l'organizzazione di corsi per tutti i cittadini con scopi di educazione motoria, ricreazione nel tempo libero, mantenimento del benessere fisico, socializzazione, integrazione sociale; ed inoltre la collaborazione con associazioni, sportive e non, di Brugherio in eventi di promozione dello sport o di eventi con rilevanza sociale e civile; a ciò ben presto si è affiancata una costante progettualità rivolta ad alunni e alunne delle scuole dell'obbligo per supportare i docenti nella conduzione di attività ludico motorie nelle scuole primarie e di laboratori sportivi di avviamento alle discipline nelle scuole secondarie di primo grado. I corsi sono stati svolti nelle palestre comunali annesse alle scuole primarie e secondarie e nella palestra del Centro sportivo Cremonesi.

Questo servizio alla cittadinanza dall'età dell'infanzia sino all'età anziana è stato svolto con la titolarità dell'istituzione sino all'attuale stagione sportiva 2021/22 in corso, e proseguirà come servizio a titolarità comunale dalla stagione 2022/23 a motivo dello scioglimento dell'istituzione prevista nel corso del 2022.

L'adesione dei cittadini dai 3 ad 80 anni è stata elevata, restando stabile nel corso degli ultimi vent'anni; con dei numeri di cui si riportano quelli relativi agli ultimi 8 anni

Utenti	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22 (ottobre - febbraio)
Adulti	540	559	557	541	497	509	412	392
Ragazzi	280	285	305	288	254	251	206	185
Totali	820	844	862	829	751	760	618	577

La pandemia per Covid 19 ha avuto ricadute pesanti nel mondo dell'attività sportiva soprattutto amatoriale, e nel caso del Centro Olimpia la ripercussione ha visto diminuire di circa il 30% il numero dei frequentanti.

Contesto territoriale dell'offerta sportiva: popolazione e quadro dell'offerta sportiva

Il contesto territoriale in cui si sta svolgendo la stagione 21/22 può essere così riassunto:

Brugherio è una città della Lombardia, in provincia di Monza-Brianza, con 35.126 abitanti al 28/02/2022. E' sita a nord-est dell'hinterland di Milano, con cui è collegata facilmente dai mezzi di trasporto pubblici, ed è il Comune più a sud della Provincia di Monza e Brianza; confina con Monza (a nord), Cologno Monzese e Cernusco sul Naviglio (a sud), Carugate e Agrate Brianza (a est), Cologno Monzese e Sesto San Giovanni (a ovest).

Sono oltre 40 le Associazioni sportive regolarmente registrate e attive sul territorio, molte delle quali si appoggiano ai servizi offerti dal Comune di Brugherio per il regolare svolgimento delle loro attività, usufruendo a prezzi agevolati di una decina tra palestre scolastiche e impianti sportivi di varia natura.

Nella stagione 2021/22 l'offerta sportiva di varie associazioni e società sportive negli spazi comunali dati in convenzione a durata annuale è così caratterizzata:

società	disciplina	under 16	utenti	disciplina	over 16	utenti
CGB	pallavolo	under	55	pallavolo	over	45
CGB	basket	under	85	basket	over	25
DIAVOLI ROSA	pallavolo	under	154	pallavolo	over	89
EDUSPO	pallavolo	under	0	pallavolo	over	50
LOKOMOTIV			0	basket	over	15
TRILOGY	pallavolo	under	15	pallavolo	over	15
TRILOGY	sport integrato per la disabilità	under	5	sport integrato per la disabilità	over	5
JUDO	judo	under	10	judo	over	10
ENERGY	arti marziali	under	11	arti marziali	over	4
SAN SHIN			0	arti marziali	over	16
SHISHI NO NIRAMI	arti marziali	under	10	shishi no niramami	over	10
HOA PHUONG	arti marziali	under	11	hoa phuong	over	8
TRILOGY	karate	under	10	karate	over	10
GSA Brugherio	atletica leggera	under	20	atletica leggera	over	10
SANDAMIANESE		under	0	ginnastica dolce	over	60
TRILOGY		under	0	ginnastica dolce	over	20

Servizi oggetto della concessione

Nel corso della pandemia l'attività tipica ha subito il blocco completo da marzo 2020, ha visto una ripresa parziale con corsi seguiti on line durante la stagione 2020/21 e poi la riapertura completa in presenza con l'attuale stagione, nel rispetto delle misure di prevenzione definite a livello statale e regionale; tutto ciò ha inciso fortemente sull'entità dei frequentanti sia adulti che ragazzi, come avvenuto per tantissime realtà sportive, soprattutto se non caratterizzate anche dalla componente di attività agonistica che è stata più sostenuta dalla normativa emessa durante l'emergenza pandemica. Per tale motivo la varietà dei corsi è stata in parte ridimensionata e l'adesione è calata, come viene già rappresentato nel precedente prospetto.

La volontà dell'Amministrazione è quella di sostenere questo tipo di servizio e di favorirne un recupero in termini qualitativi e quantitativi, nella consapevolezza che una rilevante diffusione della pratica sportiva amatoriale lungo tutto l'arco della vita umana e da parte del più ampio numero di cittadini costituisce un apporto insostituibile al benessere psicofisico individuale e al clima delle relazioni tra le persone.

Accanto al sostegno della pratica sportiva dei bambini e ragazzi che porterà, grazie alle varie altre associazioni e società sportive locali, alle forme di competizione a vario livello nelle discipline di squadra piuttosto che all'eccellenza delle personalità più votate alla prestazione sportiva, l'ente locale intende tutelare opportunità di avvicinamento amatoriale all'attività motoria per bambini e ragazzi nonché di mantenimento del benessere psicofisico degli adulti e degli anziani, cercando un soggetto esperto disponibile ad una gestione parzialmente sostenuta con uno sgravio di costi nell'uso degli spazi-palestre, ma anche capace di muoversi autonomamente con lo spirito di iniziativa tipica di un soggetto privato e assumendosi il rischio di impresa delle scelte effettuate.

Il gestore dovrà garantire un'offerta in buona parte caratterizzata dalle indicazioni dell'ente locale ma in parte anche comprensiva di componenti scelte in totale autonomia, da proporre in sede di gara.

Quanto verrà descritto nel capitolato speciale, destinato a costituire il contratto di servizio in concessione, evidenzia la presenza di elementi che giustificano il ricorso allo strumento della

concessione di servizi come normata dall'art.164 e ss del vigente Codice dei contratti pubblici d.lgs 50/2016.

Per l'individuazione del concessionario si intende ricorrere a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto dall'art. 95. comma 3 dello stesso D. Lgs. 50/2016 al fine di valorizzare, nella ponderazione dei fattori, soprattutto gli aspetti legati alla qualità dell'offerta tecnica e in parte quelli legati alla convenienza del prezzo offerto, che consisterà in un canone annuale versato al Comune.

L'attività motoria e sportiva che costituirà l'impalcatura dell'offerta di servizio dovrà proseguire la tipologia dei corsi attuali, pur cercando di innovarli e integrarli, avendo attenzione a ciò che il settore specifico attuale e lo sviluppo delle discipline sportive non agonistiche hanno da offrire per avvicinare sempre più persone alla pratica sportiva, al valore del benessere psicofisico e della prevenzione della sedentarietà e delle complicanze a questa conseguenti.

L'Amministrazione comunale ha verificato la sussistenza di elementi che configurano la possibilità che il servizio pubblico in oggetto sia condotto in una situazione di rischio operativo e di ricerca di equilibrio economico finanziario tramite un adeguato piano economico finanziario come inteso all'art. 165 del d.lgs 50/2016.

Pertanto ogni concorrente deve presentare un proprio Piano economico finanziario sulla base di tutte le informazioni messe a disposizione.

Per la gestione dei corsi il concessionario sosterrà tutti i costi organizzativi e gestionali necessari, ad eccezione delle spese per utenze di riscaldamento ed illuminazione, di pulizia degli spazi coperti sportivi condivisi con scuole e/o altre associazioni, di manutenzione delle sedi; inoltre utilizzerà un applicativo gestionale per le iscrizioni ai corsi messo a disposizione del comune stesso. Tutto ciò costituirà un beneficio indiretto, attivato ai sensi dell'art 165 c.2) del codice dei contratti, stimato in non meno di € 22.000,00.

Le spese a proprio carico saranno coperte da introiti propri con riscossione delle tariffe di frequenza degli utenti, ma anche da eventuali sponsorizzazioni che il gestore sarà in grado di reperire per eventi particolari che vorrà organizzare o per accordi con esercenti che potrà definire in merito a agevolazioni per l'utenza su acquisto di beni o servizi in ambito sportivo.

La concessione infatti deve consentire, grazie alla possibilità di inserire componenti di attività anche particolari / di nicchia a costi di mercato adeguati, o grazie a forme diverse di sinergia, di fronteggiare il limite costituito dall'assenza di uno spazio completamente autonomo per un'attività commerciale accessoria (spesso presente in una concessione) e il rischio operativo rappresentato dalla forte dipendenza dall'andamento delle iscrizioni a tariffe contenute.

Descrizione quadro dei corsi e delle ore disponibili

La progettazione e programmazione dei corsi dovrà mirare a persone dai 3 all'età terza avanzata, sviluppando la seguente tipologia da considerarsi vincolante ma non esaustiva:

- corsi per la fascia d'età 3-5 anni e junior dai 6 ai 12 anni circa, corsi per preadolescenti e adolescenti dai 13 ai 17 anni circa
- corsi per adulti ripartiti tra bassa , media e alta intensità ; corsi per fascia di età dai 60/65 anni in su

Nell'allegato n.1 alla presente relazione viene riprodotta la tipologia in dettaglio dei corsi offerti nella stagione 2021/22 integrata anche dai corsi offerti nelle due stagioni precedenti ma sospesi per diminuzione dell'adesione da parte dell'utenza; nell'allegato n.2 viene esposta inoltre la quantità e distribuzione del numero massimo di ore di utilizzo palestre sulla cui base andrà articolata l'offerta di attività tardo pomeridiana e serale (i corsi nelle scuole saranno svolti in orari curriculari da concordare con i docenti)

I progetti sportivi nelle scuole sono sempre in orario curriculare in affiancamento e formazione del personale docente con alunne/i alunni di un triennio nelle Scuole Primarie: dalle 2e alle 4e comprese o dalle 3e alle 5e, per un totale rispettivamente di 42 o 41 classi nel 2022/23.

- Ist. Comprensivo Statale F. De Pisis: Primaria Sciviero, Primaria Manzoni

- Ist. Comprensivo Statale Don Camagni: Primaria Don Camagni
- Ist. Comprensivo Statale N. Sauro : Primaria Fortis, Primaria Corridoni

I corsi nelle scuole primarie saranno affiancati da manifestazioni finali che in forma ludica devono mettere in competizione individuale o di gruppo gli alunni, con eventi svolti normalmente al Centro sportivo comunale nel mese di maggio.

Altra manifestazione rilevante e in continuità a cui dovrà collaborare con altre associazioni e con le scuole è il Trofeo Triangolare di Atletica Leggera” che coinvolge tutte le classi terze di scuola sec. di 1° grado.

Aspetti principali della concessione per il periodo settembre 2022 – agosto 2025

1. Durata: da settembre 2022 ad agosto 2025, con facoltà di ripetizione per egual periodo ai sensi dell'art. 63 del d.lgs 50/2016.
2. Spazi assegnati per la programmazione dell'offerta: palestre scolastiche Don Camagni (completo utilizzo pomeridiano postscolastico ; Fortis, Corridoni, Leonardo e Leonardo seminterrata, Kennedy e Kennedy ammezzata); palestra Parini nel Centro cremonesi;
3. quantità ore complessive disponibili . come da planning allegato n.2 (le ore non utilizzate per insufficienza delle iscrizioni ad ogni stagione sportiva saranno messe a disposizione del Comune)
4. sede assegnata per la segreteria e direzione: locale presso scuola Don Camagni con accesso riservato
5. soglie massime per le tariffe dei vari corsi: come da allegato prospetto n.3
6. numero minimo di utenti dal quale il concessionario deve attivare i corsi: 8 (sotto tale numero avrà facoltà di non attivarli)
7. numero massimo di ore riservate a corsi non soggetti alle soglie di tariffe: 20% della programmazione che sarà presentata in sede di gara
8. classi destinatarie del progetto “Crescere in palestra”: tutte le classi dal 3 al 5 anno compreso di scuola primaria, per monte ore complessivo comunque non inferiore a 900 ore: dalle 40 alle 43 per anno scolastico (è possibile un anticipo dell'età dei destinatari dalla 2 alla 4 classe in caso di avvio di un progetto ministeriale destinato ad alunni/e di classe 5° con l'a.s. 2022/23)
9. procedura di scelta del concessionario: procedura aperta ai sensi art. 93 d.lgs 50/2016 e con applicazione delle disposizioni ritenute compatibili ex art. 164 d.lgs 50/2016
10. importo minimo fissato per l'offerta del canone annuale da parte dei concorrenti: € 3.000,00.
11. Stima del valore della concessione al netto dell'aliquota IVA € 420.000,00, risultante dallo schema di Piano Economico Finanziario esposto nell'allegato 4 e costruito stimando la componente dei ricavi da tariffe all'utenza applicando un aumento del 10% a quelle attuali per corsi adulti e del 5% a quelli attuali dei corsi per ragazzi, e sulla base del numero attuale di utenti incrementato di circa il 10%.

Allegati alla presente relazione

1. Quadro corsi e utenti stagione 2021/22
2. Prospetto disponibilità palestre e orari per stagione sportiva
3. Soglie massime per tariffe dei corsi in continuità o analoghi
4. Piano economico finanziario (**riservato**).