

*Comune di Brugherio*

*Conferenza di scoping – 14 maggio 2015*



Documento di scoping  
per la VAS della  
Variante al PGT

---

---

# *Cos'è il Documento di Scoping ?*

Il documento di scoping è redatto ai sensi della normativa attuale vigente in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), in particolare:

- art. 4, “Valutazione ambientale dei piani”, della LR 12/2005 e s.m.i.
  - “Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi”, approvati con DCR n.8/351 del 13 marzo 2007
  - DGR n.9/761 del 10 novembre 2010,
  - DGR n.2789 del 22 dicembre 2011
  - DGR n.9/3836 del 25 luglio 2012.
- 
-

# *Cos'è il Documento di Scoping ?*

- ⇒ definisce l'ambito di influenza del P/P (piano/programma)
- ⇒ definisce le caratteristiche delle informazioni da inserire nel Rapporto Ambientale



# *Cos'è il Documento di Scoping ?*

- ⇒ viene presentato in occasione della prima conferenza di valutazione
- ⇒ vengono discussi i suoi principali contenuti
- ⇒ i contributi pervenuti in fase di scoping verranno presi in considerazione per l'elaborazione del Rapporto Ambientale

# *Le parti del Documento di Scoping*

1. Premessa
  2. Riferimenti normativi
  3. Fasi del procedimento
  4. La pianificazione urbanistica comunale vigente
  5. Oggetto della variante
  6. Definizione dell'ambito di influenza
  7. Portata delle informazioni
  8. Verifica dell'interferenza delle previsioni di piano con i siti della Rete Natura 2000
- 
-

## ***3. Fasi del procedimento***

3.1. Avvio del procedimento

3.2. Individuazione dei soggetti interessati e modalità di informazione e comunicazione

3.3. Elaborazione e redazione del P/P e del Rapporto Ambientale

3.4. Modalità di messa a disposizione

3.5. Modalità di convocazioni delle conferenze di valutazione

3.6. Formulazione del parere motivato

3.7. Modalità di adozione, raccolta delle osservazioni e approvazione



## 3.8. *Gestione del monitoraggio*

Individuare modalità, le responsabilità e la sussistenza delle risorse necessarie per la realizzazione e gestione del monitoraggio

- Assicurare il controllo degli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione del piano o programma
  - Verificare il raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati, così da individuare tempestivamente gli impatti negativi imprevisti ed adottare le opportune misure correttive
  - Dare adeguata informazione delle modalità di svolgimento del monitoraggio, dei risultati e delle eventuali misure correttive adottate sui siti web dell'autorità competente e dell'autorità procedente
- 
-

## ***3.9. Schema generale del procedimento***

modello metodologico procedurale e organizzativo

- per la Valutazione Ambientale del DdP: Allegato 1a (dgr 761/2010)
- per PdR e PdS: Allegato 1u (dgr 3836/2012)



## **3.10. *Percorso di partecipazione e consultazione***

Successione delle attività di partecipazione:

FASE 1: selezione del pubblico e delle autorità da consultare;

FASE 2: informazione e comunicazione ai partecipanti;

FASE 3: fase di contributi/osservazione dei cittadini;

FASE 4: divulgazione delle informazioni sulle integrazioni delle osservazioni di partecipazione al processo



## 3.11. Dati inerenti il procedimento in oggetto

- SOGGETTO PROPONENTE: Comune di Brugherio, nella persona del Sindaco pro-tempore Antonio Marco Troiano
  - AUTORITÀ PROCEDENTE: Comune di Brugherio nella persona del Dott. Morgante Giuseppe Segretario Generale
  - AUTORITÀ COMPETENTE: Dott.ssa Chiara Bonalumi, responsabile della Sezione Ambiente e Parchi del Comune di Brugherio
- 
-

### 3.11. Dati inerenti il procedimento in oggetto

soggetti competenti in materia ambientale:

*ARPA,*

*ASL,*

*Direzione regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici*

*Sovrintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici*

*Sovrintendenza per i Beni Archeologici*

*Ministero dell'Ambiente Agenzia Interregionale per il fiume Po*

*PLIS Media Valle del Lambro PLIS Est delle Cave*

### 3.11. Dati inerenti il procedimento in oggetto

enti territorialmente interessati:

- *Regione Lombardia, DG Ambiente, Energia e Sviluppo Sostenibile, Territorio, Urbanistica e Difesa del Suolo, Agricoltura;*
- *Provincia di Monza e della Brianza;*
- *Provincia e Comuni interessati e confinanti:*
  - Provincia di Milano; Comune di Agrate Brianza;
  - Comune di Carugate; Comune di Cernusco s/N;
  - Comune di Cologno Monzese; Comune di Monza;
  - Comune di Sesto San Giovanni.

### 3.11. Dati inerenti il procedimento in oggetto

soggetti del pubblico e del pubblico interessato all'iter decisionale:

*Comunità locale; Consulte di Quartiere; Comuni, non confinanti, partecipanti al processo di creazione del PLIS Est delle Cave = Vimodrone;  
Brianza acque S.rl.; Cap Holding S.p.A.; CEM Ambiente S.p.A.;  
TERNA S.p.A. – Rete Elettrica Nazionale; Enel Distribuzione S.p.A.;  
SAIPEM S.p.A. (ex Snamprogetti S.p.A.); Italgas – Snam Rete Gas S.p.A.;  
SIGEMI S.r.l.; Telecom Italia S.p.A.; Wind Telecomunicazioni S.p.A.;  
Fastweb S.p.A.; Metroweb S.p.A.; Vodafone Italia S.p.A.; H3G S.p.A.;*

### 3.11. Dati inerenti il procedimento in oggetto

soggetti del pubblico e del pubblico interessato all'iter decisionale:

*Autoguidovie S.p.A. (Area di Monza e Brianza – ex Brianza Trasporti);  
NET (Nord Est Trasporti) S.r.l.; MM – Metropolitana Milanese S.p.A.;  
Milano Serravalle – Milano Tangenziali S.p.A; Autostrade per l'Italia S.p.A;  
Associazioni Ambientaliste ex L. 349/86:  
Italia Nostra ONLUS – sezione territoriale competente;  
Legambiente Lombardia;  
WWF Italia ONG – ONLUS – sezione territoriale competente;  
Organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative.*

---

---

### 3.11. Dati inerenti il procedimento in oggetto

Vengono istituite la Conferenza di Scoping e le Conferenze di Valutazione che si prevedono articolate in almeno due sedute

La partecipazione e informazione del pubblico sul percorso di Valutazione Ambientale Strategica verranno garantite mediante la pubblicazione tempestiva sul SIVAS e sul sito web istituzionale del comune della documentazione relativa al procedimento stesso



### 3.11. Dati inerenti il procedimento in oggetto

Il tema della partecipazione della cittadinanza è un aspetto centrale del processo decisionale, a tale fine si intendono intraprendere alcune azioni specifiche:

- ➔ consultazione diretta della popolazione mediante la distribuzione nelle scuole elementari e medie di un questionario (conclusasi il 4 maggio scorso)
  - ➔ Riesame delle istanze emerse dai lavori dei Tavoli Tematici indetti per la redazione del PGT
- 
-

# *Le parti del Documento di Scoping*

## 4. La pianificazione urbanistica comunale vigente

### 4.1. Obiettivi del Documento di Piano del PGT vigente

- minimizzare il consumo di suolo
  - confermare il preordinato quadro di trasformazioni urbane del PRG
  - integrare le politiche di governo del territorio locale in una dimensione di area vasta
  - operare per uno sviluppo urbano sostenibile
  - migliorare la qualità territoriale
  - migliorare la qualità dell'abitare
  - innovare la città e le regole che la governano
- 
-

## 4. La pianificazione urbanistica comunale vigente

### 4.2. Elaborati del PGT vigente

Gli elaborati sono disponibili sul sito web istituzionale del Comune di Brugherio e sul Sistema Informativo Territoriale Integrato della Regione Lombardia

- Documento di Piano
  - Piano dei Servizi
  - Piano delle Regole
  - Nta
  - VAS
  - Studio Geologico
  - PUGGS
  - Allegato D (localizzazione osservazioni presentate)
- 
-

## 4. La pianificazione urbanistica comunale vigente

### 4.3. Elementi di pianificazione e progetti in corso o in cantiere

Nell'affrontare la valutazione ambientale della variante sarà necessario tenere in debita considerazione i progetti in corso e gli orientamenti che emergono dalla pianificazione locale, non necessariamente di diretta competenza comunale

- PUMS comune di Milano
  - Studio ALSI
  - Progetto riqualificazione centro storico
  - Interventi sull'argine del fiume Lambro (AIPO, comune di Brugherio e Italia Nostra)
  - Progetto Connubi
- 
-

## 4. La pianificazione urbanistica comunale vigente

### 4.4. Stato di attuazione delle previsioni del PGT vigente

Al momento non risultano in corso attuazioni rilevanti relative agli strumenti del PGT: Documento di Piano, Piano dei Servizi, Piano delle Regole.

## 4. La pianificazione urbanistica comunale vigente

### 4.5. Monitoraggio

Sono state previste attività di monitoraggio volte a dar conto dello stato di attuazione del Piano e dell'andamento di alcuni indicatori ritenuti di particolare rilievo alla luce del quadro ambientale delineato nel Rapporto Ambientale.

- Monitoraggio di processo: verifica periodica dello stato di avanzamento delle trasformazioni proposte dal piano
  - Monitoraggio di risultato: verifica nel tempo dell'andamento dei parametri critici che sono emersi nella costruzione del quadro ambientale
- 
-

# *Le parti del Documento di Scoping*

## 5. Oggetto della variante

### 5.1. Motivazioni

- ➔ il P.R.G. approvato nel corso del secondo mandato dell'Amministrazione Cifronti – entrato in vigore nel gennaio 2006 - deve essere ancora in gran parte attuato rispetto alle sue previsioni e potenzialità
  - ➔ i comparti approvati vedono il prolungamento dei tempi di attuazione, sia in virtù di disposizioni normative (vedi “Decreto del fare”), sia per le continue richieste degli operatori di posticipare i tempi della stipula di convenzioni e l'attuazione degli interventi
- 
-

## 5. *Oggetto della variante*

### 5.1. Motivazioni

- visto il perdurare di un generale contesto socio-economico di “recessione” che si traduce in un deciso rallentamento della domanda di acquisto di case e di richiesta di ampliare o edificare nuovi insediamenti produttivi
  - le previsioni del PGT vigente relativamente alle volumetrie, all’aumento del numero di abitanti e ai nuovi comparti edificatori, derivano anche da una mancata approfondita valutazione delle osservazioni proposte dai cittadini nella fase di approvazione dello stesso
  - le normative tecniche hanno evidenziato difficoltà di ordine interpretativo e di gestione da parte degli uffici, dei cittadini e dei professionisti
- 
-

## 5. *Oggetto della variante*

### 5.1. Motivazioni

Ulteriori motivazioni:

- necessità di revisione delle scelte delle passate amministrazioni, alla luce dei cambiamenti socioeconomici e ambientali in atto;
  - cambio di prospettiva nella visione del ruolo dell'urbanistica e dell'edilizia;
  - maggiore attenzione al tema del consumo di suolo;
  - coinvolgimento della cittadinanza nella revisione del PGT;
  - coordinamento dello strumento urbanistico comunale col recente PTCP della provincia di Monza e Brianza.
- 
-

## 5. *Oggetto della variante*

### 5.2. Modifiche agli atti del PGT vigente

La variante interessa i seguenti atti del PGT:

- il Documento di Piano
- il Piano dei Servizi
- il Piano delle Regole
- lo studio geologico
- Verrà recepito lo studio sul reticolo minore già approvato dallo STER
- Verrà predisposto l'elaborato ERIR

L'impianto del PGT troverà una nuova veste, in linea generale più semplificata ed accessibile, con sostanziale riduzione del numero degli elaborati.

---

---

# *Le parti del Documento di Scoping*

## 6. Definizione dell'ambito di influenza

### 6.1. Inquadramento territoriale



## 6. *Definizione dell'ambito di influenza*

### 6.2. Pianificazione sovraordinata

Oltre a quanto già previsto nella VAS del PGT:

- Nel 2013 la Provincia di Monza e della Brianza ha approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP)
- Altri strumenti di pianificazione provinciale di interesse, seppure in itinere, sono rappresentati da:
  - PIF (attualmente vale quello redatto dalla Provincia di Milano)
  - Piano cave (in fase di redazione),
  - Piano di gestione rifiuti (adottato con delibera 12 del 22/05/2014),
  - Piano d'azione della rete stradale provinciale principale
  - Piano strategico provinciale della mobilità ciclistica

## 6. *Definizione dell'ambito di influenza*

### 6.2. Pianificazione sovraordinata

- ➔ Gli strumenti di pianificazione dei PLIS: PPI del Parco della Media Valle del Lambro e del Parco Est delle Cave
  - ➔ Il PTCP della Provincia di Milano riguarda 4 dei 6 comuni confinanti con Brugherio ed alcuni aspetti di questo strumenti di pianificazione dovranno essere presi in esame.
- 
-

## 6. *Definizione dell'ambito di influenza*

### 6.3. Individuazione dei criteri di compatibilità

Condividendo l'impostazione seguita per la redazione della VAS del Documento di Piano del PGT vigente, si farà riferimento ai 10 criteri individuati dal Manuale per la valutazione dei Piani di Sviluppo Regionale e dei Programmi dei Fondi strutturali dell'Unione Europea" (Commissione Europea, D.G. XI Ambiente, Sicurezza Nucleare e Protezione Civile, Agosto 1998).

## 6. Definizione dell'ambito di influenza

### 6.3. Individuazione dei criteri di compatibilità

Considerando la realtà comunale esistente a Brugherio vengono proposti criteri cosiddetti “contestualizzati”

- a) Tutela della qualità del suolo *dal rapporto ambientale per la VAS del PGT vigente*
  - b) Minimizzare il consumo di suolo
  - c) Maggiore efficienza nel consumo e produzione dell'energia
  - d) Contenimento della produzione dei rifiuti
  - e) Tutela e potenziamento delle aree naturalistiche
  - f) Tutela e potenziamento dei corridoi ecologici urbani ed extraurbani
  - g) Miglioramento della qualità delle acque superficiali e contenimento dei consumi
  - h) Tutela e valorizzazione dei beni storici e architettonici
  - i) Tutela degli ambiti paesistici
  - j) Contenimento emissioni in atmosfera
  - k) Contenimento inquinamento acustico
  - l) Contenimento esposizione ai campi elettromagnetici
  - m) Recupero equilibrio tra aree edificate e spazi aperti
  - n) Protezione della salute e del benessere dei cittadini
  - o) Comunicazione e partecipazione
- 
-

## 6. *Definizione dell'ambito di influenza*

### 6.4. Ipotesi ambito di influenza

Uno dei principali obiettivi del presente documento di scoping è quello di fornire una proposta di definizione dell'ambito di influenza della variante al PGT valutando la portata delle previsioni/modifiche al Documento di Piano, al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi.

#### SINTESI DEGLI OBIETTIVI GENERALI DEL PGT

minimizzare il consumo di suolo

confermare il preordinato quadro di trasformazioni urbane del PRG

integrare le politiche di governo del territorio locale in una dimensione di area vasta

operare per uno sviluppo urbano sostenibile

migliorare la qualità territoriale

migliorare la qualità dell'abitare

innovare la città e le regole che la governano

## 6. *Definizione dell'ambito di influenza*

### 6.4. Ipotesi ambito di influenza

#### SINTESI DEI TEMI ORDINATORI DELLA VARIANTE

**1) *Sistema Paesistico e Ambientale:***

salvaguardare aree agricole e aree di interesse paesaggistico e ambientale

riconfermare le previsioni dei P.L.I.S. Esistenti  
preservare il suolo non urbanizzato:

**2) *Sistema dei Servizi:***

migliorare la qualità della vita dei cittadini

**3) *Sistema della Viabilità:***

verificare il sistema della mobilità locale  
ridurre l'impatto del traffico sul territorio

**4) *Sistema Produttivo e Commerciale:***

incentivare la permanenza degli insediamenti produttivi esistenti

**5) *Sistema Residenziale:***

porre attenzione al tema della sostenibilità

limitare il consumo di suolo

verificare la congruenza degli indici edificatori

---

---

## 6. *Definizione dell'ambito di influenza*

### 6.4. Ipotesi ambito di influenza

Assunto che le linee di indirizzo proposte dalla variante non contrastano nella sostanza con l'impianto degli obiettivi generali del PGT vigente, con specifico riferimento all'esigenza di definire l'ambito di influenza, è possibile ipotizzare che, ragionevolmente, le strategie adottate in variante saranno per lo più limitate alla realtà comunale, ad eccezione di alcune legate a programmazione sovralocale già evidenziate nelle linee di indirizzo.

# *Le parti del Documento di Scoping*

## 7. Portata delle informazioni

Nel Documento di scoping è necessario stabilire il set delle informazioni che dovranno essere approfondite nel **Rapporto Ambientale**, con specifico riferimento al contesto territoriale di intervento e all'oggetto della variante al Piano

*dal rapporto ambientale per la VAS del PGT vigente*

Predisposizione di un catalogo dei dati disponibili presso gli uffici comunali e altre fonti

Aria

Caratteri idrografici

Ciclo delle acque

Suolo e sottosuolo

Fauna e Flora

Patrimonio storico-architettonico

Parchi e Paesaggio

Energia

Elettromagnetismo

Rumore

Aziende a Rischio di Incidente Rilevante

Raccolta e smaltimento Rifiuti

## 7. *Portata delle informazioni*

Nel rapporto ambientale della VAS del PGT, nel capitolo di analisi del contesto ambientale, lo stato di aggiornamento dei dati è riferibile al periodo 2005-2008.

I dati verranno verificati alla luce della nuova documentazione e degli aggiornamenti disponibili.

Particolare cura sarà dedicata all'analisi degli elementi di criticità già evidenziati nel Rapporto Ambientale per la VAS del Documento di Piano del PGT vigente:

*“Per quanto attiene gli effetti presumibilmente negativi si fa riferimento soprattutto all’aumento del traffico veicolare indotto dalle trasformazioni, all’aumento dei consumi idrici ed energetici, alla diminuzione della superficie drenante in modo profondo.”*

---

---

# *Le parti del Documento di Scoping*

## 7. Verifica dell'interferenza delle previsioni di piano con i siti della Rete Natura 2000

Il territorio comunale di Brugherio e quello dei comuni limitrofi non sono direttamente interessati dalla presenza di Siti di Importanza comunitaria (SIC) o di Zone di Protezione Speciale (ZPS).

Non si prevede pertanto di redigere lo studio per la valutazione di incidenza.

Si segnala comunque che una piccola porzione del territorio comunale è compresa entro un corridoio primario ad alta antropizzazione della Rete Ecologica Regionale (fiume Lambro) e che pertanto dovrà essere posta la massima attenzione ad evitare scelte di piano interferenti con tale corridoio.

